



**МИНИСТЕРСТВО
ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ,
ТРАНСПОРТА И СВЯЗИ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
(Минцифры Пензенской области)**

ул. Московская, 75, г. Пенза, 440025
тел. (8412) 66-00-45,
E-mail: ui@obl.penza.net
<http://ui.pnzreg.ru/>

Врио Министра экономического
развития и промышленности
Пензенской области
А.Х. Хакимову

от 24.10.2021 № 32-882

На № _____ от _____

**СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта
нормативного правового акта**

1. Общая информация

1.1. Наименование разработчика	Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области (далее – Министерство)
1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта	Проект постановления Правительства Пензенской области «О внесении изменений в постановление Правительства Пензенской области от 15.02.2016 № 84-пП (с последующими изменениями)» (далее – проект).
1.3. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта	Высокая степень регулирующего воздействия.
1.4. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия	Проект содержит нормы, устанавливающие ранее не предусмотренные законами Пензенской области и иными нормативными правовыми актами Пензенской области обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положения, способствующие введению ранее не предусмотренных обязанностей и ограничений. Пунктом 2.2. проекта вносятся изменения в раздел II «Установление, изменение межмуниципального маршрута регулярных перевозок» Порядка организации регулярных перевозок пассажиров и багажа

автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Пензенской области, утвержденного постановлением Правительства Пензенской области от 15.02.2016 № 84-пП (далее – Порядок). Данное положение направлено на определение порядка осуществления уполномоченным органом и ГКУ «Организатор перевозок Пензенской области» (далее - ГКУ) полномочий по установлению, изменению межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок. Так, на ГКУ возлагаются функции по приему предложений об установлении или изменении межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, их оценке на предмет соответствия установленным требованиям, в связи с чем юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок (далее также - перевозчики), в случае инициации процедуры установления или изменения межмуниципального маршрута обращаются с соответствующим заявлением в ГКУ.

Пунктом 8 Порядка в предлагаемой проектом редакции устанавливается обязанность перевозчиков в случае инициирования изменений в отношении нескольких межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок подавать предложение об изменении, содержащее сведения по каждому из предложенных к изменению маршрутов.

Пунктом 9 Порядка вводится положение, согласно которому предложение перевозчика об установлении или изменении маршрута не подлежит рассмотрению в случае, если не представлены учетные документы обследования пассажиропотока. Также проектом предложено определить Министерство исполнительным органом государственной власти, уполномоченным на осуществление функций по организации регулярных перевозок, возлагаемых

	Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон) на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Данное изменение обусловлено передачей полномочий в области организации транспортного обслуживания от Управления транспорта Пензенской области Министерству (далее также – уполномоченный орган). Кроме того, проектом вносятся изменения в приложение № 2 к Порядку «Шкала для оценки критериев и сопоставления заявок на участие в конкурсе по установленным критериям» и приложение № 3 к Порядку «Шкала для оценки и сопоставления письменных согласий на предложение о выдаче свидетельства без проведения конкурса», которые, в случае принятия настоящего проекта, повлекут изменение в системе оценки заявок перевозчиков или их письменных согласий на получение свидетельства об осуществлении перевозок без проведения конкурса.
1.5. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования, основание для разработки проекта нормативного правового акта	Проект разработан в целях приведения нормативного правового акта Пензенской области в соответствие с действующим законодательством. Пунктом 2.1 - 2.4, 2.8 предусмотрены положения, направленные на установление порядка осуществления уполномоченным органом и ГКУ полномочий организации регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам. Данные положения разработаны в целях создания единых условий при осуществлении процедур по установлению или изменению межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок Пензенской области и муниципальных маршрутов на территории города Пенза, ЗАТО города Заречного, Пензенского района, Бессоновского района (далее - Пензенская городская

	агломерация), в том числе путем реализации механизма «единого окна» для приема документации в целях установления, изменения муниципальных и межмуниципальных маршрутов. Основанием для разработки изменений, предусмотренных пунктами 2.5-2.7 проекта, является необходимость устранения выявленного на практике недочета в правовом регулировании вопросов в сфере транспортного обслуживания.
1.6. Контактная информация исполнителя разработчика: Ф.И.О. Должность Контактный телефон Адрес электронной почты	Подлужная Татьяна Владимировна, тел. (8412) 564-039, e-mail: transupr@bk.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Описание и причины возникновения проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования	Постановлением Правительства Пензенской области от 12.02.2021 № 49-пП создано ГКУ «Организатор перевозок Пензенской области», основными видами деятельности которого является осуществление полномочий органов местного самоуправления по организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок г. Пензы, г. Заречного, Пензенского района, Бессоновского района, а также осуществление отдельных функций по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, возлагаемых Федеральным законом на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Законом Пензенской области от 01.12.2015 № 2836-ЗПО определены полномочия Правительства Пензенской области в области организации регулярных перевозок, в том числе определение органа исполнительной власти Пензенской области, уполномоченного на осуществление функций по организации регулярных перевозок. Также статьей 2-1 указанного закона установлена возможность осуществления функций по организации регулярных перевозок уполномоченным
---	--

	органом непосредственно либо через подведомственное ему государственное казенное учреждение в порядке, определенном Правительством Пензенской области. Проект направлен на реализацию указанных норм и определение конкретных полномочий, возлагаемых на ГКУ, а также на установление порядка их реализации. Кроме того, существует необходимость корректировки отдельных норм постановления, которая обусловлена наличием пробелов нормативно-правового регулирования вопросов организации регулярных перевозок на территории Пензенской области, порядка выдачи свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, а также необходимостью определения Министерства исполнительным органом государственной власти, уполномоченным на осуществление функций по организации регулярных перевозок.
2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка	Наличие правовых пробелов действующего регионального законодательства по вопросам организации регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам, ограничение в осуществлении государственным казенным учреждением деятельности, определенной учредительными документами в качестве основной цели деятельности, неполнота административных процедур.
2.3. Информация о мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах	Федеральным законом определены полномочия субъектов Российской Федерации по регулированию посредством нормативных правовых актов правоотношений по организации регулярных перевозок. В целях реализации данного права Правительством Пензенской области ранее принято постановление от 15.02.2016 № 84-пП, которым определены основные принципы и механизмы реализации мероприятий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Пензенской области, в том числе определен порядок установления, изменения

		межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, порядок выдачи свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок посредством проведения открытого конкурса, а также без проведения конкурса. Законом Пензенской области от 01.12.2015 № 2836-ЗПО определена возможность уполномоченного органа осуществлять функции по организации регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам, возлагаемые Федеральным законом на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, непосредственно либо через подведомственное ему государственное казенное учреждение в порядке, определенном Правительством Пензенской области.
2.4. Прогноз развития ситуации при сохранении текущего регулирования		Сохранение текущего регулирования приведет к возникновению пробелов в региональном законодательстве по вопросам организации регулярных перевозок, отсутствию нормативного регламентирования деятельности ГКУ в сфере организации регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам, в результате чего может иметь место недостаточное регулирование порядка установления, изменения межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, выборочное изменение объема прав, неполнота административных процедур, злоупотребления со стороны участников отношений, связанных с организацией регулярных отношений.
2.5. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации		Подобный опыт имеется в Тверской области.
Источники данных		
2.6. Альтернативные способы решения проблемы		Отсутствуют.

3. Цели предлагаемого правового регулирования и показатели их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Показатели достижения целей предлагаемого	3.3. Сроки достижения целей предлагаемого
---	--	---

	правового регулирования	правового регулирования
Приведение Порядка в соответствие с действующим законодательством; определение конкретных полномочий по организации регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам, возлагаемых на государственное казенное учреждение, и установление порядка их реализации; устранение пробелов нормативно-правового регулирования вопросов, связанных с выдачей свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.	Осуществление государственным казенным учреждением отдельных функций по организации регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам, возлагаемых Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Проведение процедур, направленных на выдачу свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, в соответствии с установленным законодательством Пензенской области порядком.	Поставленная цель достигается при вступлении в законную силу настоящего проекта.

4. Описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иных лиц, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым правовым регулированием

4.1. Группы потенциальных субъектов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количественная оценка участников группы	4.3. Источники данных
(Группа 1) Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок межмуниципального сообщения.	55 субъектов.	Реестр межмуниципальных маршрутов Пензенской области.

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) исполнительных органов государственной власти (органов местного самоуправления) Пензенской области, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или	5.2. Характеристика функции (новая/	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения численности сотрудников
--	-------------------------------------	--	---

права)	изменяемая/ отменяемая)		и/или потребностей в других ресурсах
Наименование органа 1: Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области			
1.1. Осуществление приема заявлений перевозчиков об установлении или изменении межмуниципальных маршрутом регулярных перевозок.	Отменяемая	В порядке, установленном Проектом.	Изменение численности сотрудников не требуется, потребности в других ресурсах отсутствуют.

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Возможные расходы (возможные поступления) консолидированного бюджета Пензенской области	6.3. Количественная оценка расходов или возможных поступлений, тыс. рублей
Наименование органа 1: Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области		
1.1. Осуществление приема заявлений перевозчиков об установлении или изменении межмуниципальных маршрутом регулярных перевозок.	Не предполагается.	0
Итого:0		

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: нет.

6.5. Источники данных: Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области.

7. Новые преимущества, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений, а также возможные издержки и выгоды для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности от предполагаемого правового регулирования

7.1. Группы потенциальных	7.2. Новые обязанности, преимущества и	7.3. Описание расходов и	7.4. Количественная
---------------------------	--	--------------------------	---------------------

адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 Сводного отчета)	ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта акта)	возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	оценка, тыс. рублей
(Группа 1) Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок межмуниципального сообщения.	Пунктом 2.2 проекта вносятся изменения в раздел II Порядка, в связи с чем перевозчики в случае инициации установления или изменения межмуниципального маршрута обращаются с соответствующим заявлением (предложением) в ГКУ. Пунктом 8 Порядка устанавливается обязанность перевозчиков в случае инициирования изменений в отношении нескольких межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок подавать предложение об изменении, содержащее сведения по каждому из предложенных к изменению маршрутов. Пунктом 9 Порядка вводится положение, согласно которому предложение перевозчика об установлении или изменении маршрута не подлежит рассмотрению в случае, если не представлены учетные документы	Нет (осуществляется в рамках существующих расходов и возможных доходов).	0

	обследования пассажиропотока.		
--	----------------------------------	--	--

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: нет.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предполагаемого регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Риск 1	При соблюдении норм действующего законодательства риски неблагоприятных последствий применения предполагаемого регулирования отсутствуют.	нет	отсутствует

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие постановления Правительства Пензенской области «О внесении изменений в постановление Правительства Пензенской области от 15.02.2016 № 84-пП (с последующими изменениями)»	Другие варианты отсутствуют.
9.2. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам	Другие варианты отсутствуют.

	регулярных перевозок межмуниципального сообщения (55 субъектов).	
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предполагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы (доходы) отсутствуют.	Другие варианты отсутствуют.
9.4. Оценка расходов (доходов) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предполагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы (доходы) отсутствуют.	Другие варианты отсутствуют.
9.5. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски неблагоприятных последствий отсутствуют.	Другие варианты отсутствуют.

9.6. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: в связи с отсутствием альтернативного варианта.

10. Результаты публичных консультаций по проекту нормативного правового акта

10.1. Срок, в течение которого принимались предложения и замечания в связи с размещением проекта нормативного правового акта на официальном сайте разработчика:	Начало: 08.10.2021; Окончание: 23.10.2021.
10.2. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением проекта нормативного правового акта на официальном сайте разработчика:	Замечаний по проекту не поступило.
10.3. Полный электронный адрес размещения Справки о проведении публичных консультаций:	http://transport.pnzreg.ru/about/detail/o-ministerstve/ocenka-reg.php
10.4. Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта	Подлужная Татьяна Владимировна, тел. (8412) 564-039, e-mail: transupr@bk.ru

Министр



С.Л. Балакин