

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Наименование разработчика	Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области (далее – Министерство)
1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта	Проект Закона Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях» и о признании утратившей силу части 2 статьи 2 Закона Пензенской области «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области»» (далее – проект).
1.3. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта	Высокая степень регулирующего воздействия.
1.4. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия	Проект нормативного правового акта содержит нормы, устанавливающие ранее не предусмотренные законами Пензенской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.
1.5. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования, основание для разработки проекта нормативного правового акта	Проектом предлагается главу 3 «Административные правонарушения в сфере благоустройства» Закона Пензенской области от 02.04.2008 № 1506-ЗПО «Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях» (далее – Кодекс) дополнить статьей 3.7. «Неуплата за размещение транспортного средства на платной муниципальной парковке» с одновременным признанием утратившей силу аналогичной статьи 8.7 из главы 8 «Административные правонарушения против порядка управления». При этом в статье 3.7. предусматривается ответственность должностных и юридических лиц за неуплату за размещение транспортного средства на платной муниципальной парковке. Статьей 3.7. Кодекса предлагается установить сумму административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот рублей до двух тысяч пятисот рублей, на должностных и юридических лиц - в размере пяти тысяч рублей. Для разработки проекта послужили следующие основания. Необходимость проведения работ по организации парковочного пространства в центрах населенных пунктов, необходимость стимулирования роста использования населением общественного транспорта.
1.6. Контактная информация исполнителя разработчика: Ф.И.О., должность, контактный телефон, адрес электронной почты	Заместитель начальника управления транспорта Министерства цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области Дубынин Евгений Николаевич, тел. (8412) 45-24-11, e-mail: transupr@bk.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Описание и причины возникновения	В соответствии с частью 36 статьи 1 Федерального закона от 29.12.2004 № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации» благоустройство территории это деятельность по реализации комплекса
---------------------------------------	--

проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования	мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования. В соответствии с частью 2 статьи 45.1. Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы размещения и содержания парковок (парковочных мест). Таким образом вопрос размещения и содержания парковок относится к вопросам благоустройства территории. Статья 8.7. Кодекса предусматривает административную ответственность за неуплату за размещение транспортного средства на платной муниципальной парковке, однако указанная статья находится в главе 8 «Административные правонарушения против порядка управления». Также статья 8.7 Кодекса предусматривает ответственность за данное нарушение только в отношении гражданина и не предусматривает ответственность должностных и юридических лиц (под должностными лицами в Кодексе понимаются в том числе индивидуальные предприниматели). В целях совершенствования исполнения органами местного самоуправления Пензенской области полномочий в области организации благоустройства территорий муниципальных образований Пензенской области проектом закона предлагается главу 3 «Административные правонарушения в сфере благоустройства» Кодекса дополнить статьей 3.7. «Неуплата за размещение транспортного средства на платной муниципальной парковке» с одновременным признанием утратившей силу аналогичной статьи 8.7 из главы 8 «Административные правонарушения против порядка управления». При этом в статье 3.7. предусматривается ответственность должностных и юридических лиц за неуплату за размещение транспортного средства на платной муниципальной парковке. Статьей 3.7. Кодекса предлагается установить сумму административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот рублей до двух тысяч пятисот рублей, на должностных и юридических лиц - в размере пяти тысяч рублей. Указанное позволит применять часть 3 статьи 28.6 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ), устанавливающую возможность не составляя протокол об административном правонарушении в сфере благоустройства, выносить постановление по делу об административном правонарушении без участия лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, вести дела об административных правонарушениях в автоматическом режиме фото-видео фиксации. Также указанные изменения позволят муниципальным образованиям Пензенской области начать работу по организации парковочного пространства в центрах населенных пунктов, стимулирует рост использования населением общественного транспорта как альтернативы личному транспорту, позволит разгрузить улично-дорожную сеть крупных городов, снизить экологическое давление на природную, окружающую среду.
2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка	Отсутствие развитой системы парковочного пространства в крупных населенных пунктах муниципальных образований приводит к хаотической стоянке автотранспортных средств в центрах крупных населенных пунктов Пензенской области, снижает пропускную способность улично-дорожной сети, позволяет владельцам транспортных средств осуществлять парковку вне парковочных мест, тем самым снижает уровень использования населением общественного транспорта, увеличивает экологическое давление на природную, окружающую среду.
2.3. Информация о	Ранее установленное регулирование не позволяло применять часть 3

мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах	статьи 28.6 КоАП РФ, устанавливающую возможность не составлять протокол об административном правонарушении в сфере благоустройства, выносить постановление по делу об административном правонарушении без участия лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении. Для применения указной нормы требовалось составление административного протокола непосредственно должностным лицом, исключалась возможность применения комплексов автоматической фото-видео фиксации, тем самым значительных успехов по применению Кодекса достигнуто не было.
2.4. Прогноз развития ситуации при сохранении текущего регулирования	Сохранение текущего регулирования с ростом автомобилизации региона приведет к росту количества хаотично паркующихся автотранспортных средств в центрах крупных населенных пунктов, снижению пропускной способности улично-дорожной сети, снижению уровня использования населением общественного транспорта, увеличению экологического давления на природную, окружающую среду.
2.5. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Источники данных	Опыт решения указанной проблемы в других регионах в аналогичный. Закон Белгородской области от 04.07.2002 № 35 «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области». Источник данных правовая система «Гарант».
2.6. Альтернативные способы решения проблемы	Сохранение текущего регулирования применение ручного метода фиксации административных правонарушений.

3. Цели предлагаемого правового регулирования и показатели их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования
Организация парковочного пространства в центрах населенных пунктов, стимулирование роста использования населением общественного транспорта, снижение загрузки улично-дорожную сети, снижение экологического давления на природную, окружающую среду	Увеличение количества оборудованных парковочных мест в два раза.	Не позднее декабря 2030 года.

4. Описание основных групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иных лиц, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым правовым регулированием

4.1. Группы потенциальных субъектов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количественная оценка участников группы	4.3. Источники данных
(Группа 1) Граждане Российской Федерации, юридические лица и индивидуальные предприниматели эксплуатирующие автотранспортные средства на территории Пензенской области.	Количество участников группы не ограничено.	Открытые источники данных (статистическая информация)

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) исполнительных органов государственной власти (органов местного самоуправления) Пензенской области, а также порядка их реализации

в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характеристик а функции (новая/ изменяемая/ отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения численности сотрудников и/или потребностей в других ресурсах
Наименование органа 1: Органы местного самоуправления			
1.1. Ведение дел об административных правонарушениях в сфере благоустройства	Изменяемая	Порядок регулируется Кодексом и КоАП РФ	Изменение численности сотрудников органов местного самоуправления не предполагается.

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Возможные расходы (возможные поступления) консолидированного бюджета Пензенской области	6.3. Количественная оценка расходов или возможных поступлений, тыс. рублей
Наименование органа 1: Органы местного самоуправления		
1.1. Ведение дел об административных правонарушениях в сфере благоустройства	Дополнительных расходов (поступлений) в бюджет Пензенской области не предполагается. Расходы по благоустройству несут бюджеты муниципальных образований, поступления от взыскания административных штрафов поступают в бюджеты муниципальных образований.	Поступления: нет. Расходы: нет.
Итого: Поступления: нет. Расходы: нет.		

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: нет.

6.5. Источники данных: органы местного самоуправления.

7. Новые преимущества, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений, а также возможные издержки и выгоды для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности от предполагаемого правового регулирования

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 Сводного отчета)	7.2. Новые обязанности, преимущества и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, тыс. рублей
(Группа 1) Граждане Российской Федерации, юридические лица и индивидуальные предприниматели	Вводится административная ответственность для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, эксплуатирующих	Предлагаемое правовое регулирование дополнительных расходов (доходов) со стороны группы	Дополнительных расходов (доходов) бюджета Пензенской области не

эксплуатирующие автотранспортные средства на территории Пензенской области.	автотранспортные средства, за неоплату пользования муниципальной парковкой. Однако, предлагаемое правовое регулирование не несет дополнительных ограничений, так как требования по оплате муниципальной парковки существовало ранее. Преимуществом является организации парковочного пространства в центрах населенных пунктов, снижение нагрузки на улично-дорожную сеть.	потенциальных адресатов (при соблюдении требования по оплате муниципальной парковки) и бюджета Пензенской области не предполагает. Расходы по благоустройству несут бюджеты муниципальных образований, поступления от взыскания административных штрафов поступают в бюджеты муниципальных образований.	предполагается
---	--	---	----------------

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: нет.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предполагаемого регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Риск 1 Риск не качественного ведения дел об административных правонарушениях в сфере благоустройства.	Вероятность наступления неблагоприятных последствий минимальная	Ведение дел в строгом соответствии с Кодексом и КоАП РФ, контроль со стороны органов местного самоуправления за должностными лицами ведущими административное дело/производство.	полная

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие настоящего проекта.	Применение текущей статьи Кодекса.
9.2. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования	Граждане Российской Федерации, юридические лица и индивидуальные предприниматели эксплуатирующие автотранспортные средства на территории Пензенской области.	Граждане Российской Федерации, юридические лица и индивидуальные предприниматели эксплуатирующие автотранспортные средства на территории Пензенской области.
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предполагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы отсутствуют (при соблюдении требований по оплате пользования муниципальной парковкой).	Дополнительные расходы отсутствуют (при соблюдении требований по оплате пользования муниципальной парковкой).
9.4. Оценка расходов (доходов)	Дополнительные расходы	Дополнительные расходы

консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предполагаемого правового регулирования	(доходы) отсутствуют.	(доходы) отсутствуют.
9.5. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Минимальный риск.	Высокий риск.

9.6. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: Предпочтительным вариантом решения проблемы является принятие настоящего проекта, которое позволит применять часть 3 статьи 28.6 КоАП РФ, устанавливающую возможность не составляя протокол об административном правонарушении в сфере благоустройства, выносить постановление по делу об административном правонарушении без участия лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении. Также указанные изменения позволят муниципальным образованиям Пензенской области начать работу по организации парковочного пространства в центрах населенных пунктов, стимулирует рост использования населением общественного транспорта как альтернативы личному транспорту, позволит разгрузить улично-дорожную сеть крупных городов, снизить экологическое давление на природную, окружающую среду.

10. Результаты публичных консультаций по проекту нормативного правового акта

10.1. Срок, в течение которого принимались предложения и замечания в связи с размещением проекта нормативного правового акта на официальном сайте разработчика:	Начало: 23.09.2022 Окончание: 11.10.2022
10.2. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением проекта нормативного правового акта на официальном сайте разработчика:	Не поступало
10.3. Полный электронный адрес размещения Справки о проведении публичных консультаций:	https://ui.pnzreg.ru/about/detail/ot-senka-reguliruyushchego-vozdeystviya/
10.4. Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта	Нет.

Министр цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области



С.Л. Балакин