

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного
правового акта

1. Общая информация

1.1. Наименование разработчика	Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области (далее – Министерство)
1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта	Проект Закона Пензенской области «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области и признании утратившим силу пункта 2 статьи 2 Закона Пензенской области «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» (далее – проект).
1.3. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта	Высокая степень регулирующего воздействия.
1.4. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия	Проект нормативного правового акта содержит нормы, устанавливающие ранее не предусмотренные законами Пензенской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.
1.5. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования, основание для разработки проекта нормативного правового акта	Проектом предлагается главу 3 «Административные правонарушения в сфере благоустройства» Закона Пензенской области от 02.04.2008 № 1506-ЗПО «Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях» (далее – Кодекс) дополнить статьей 3.7. «Неуплата за размещение транспортного средства на платной муниципальной парковке» с одновременным признанием утратившей силу аналогичной статьи 8.7 из главы 8 «Административные правонарушения против порядка управления». При этом в статье 3.7. предусматривается единая ответственность граждан, должностных и юридических лиц за неуплату за размещение транспортного средства на платной муниципальной парковке в виде штрафа две тысячи рублей. Внесение изменений в Методику расчета размеров субвенций бюджетам муниципальных образований из бюджета Пензенской области для осуществления отдельных государственных полномочий Пензенской области в сфере административных правоотношений, установленную Приложением 5-1 к Закону Пензенской области от 22 декабря 2006 года № 1176-ЗПО «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области», обусловлено необходимостью замены наименования статей Кодекса с «8.7» на «3.7» для дальнейшего расчета субвенций. Для разработки проекта послужили следующие основания. Необходимость проведения работ по организации парковочного пространства в центрах населенных пунктов, необходимость стимулирования роста использования населением общественного транспорта.
1.6. Контактная информация исполнителя разработчика: Ф.И.О., должность, контактный телефон,	Заместитель начальника управления транспорта Министерства цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области Дубынин Евгений Николаевич, тел. (8412) 45-24-11, e-mail: transupr@bk.ru

адрес электронной почты	
-------------------------	--

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Описание и причины возникновения проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования	В соответствии с частью 36 статьи 1 Федерального закона от 29.12.2004 № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации» благоустройство территории это деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования. В соответствии с частью 2 статьи 45.1. Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы размещения и содержания парковок (парковочных мест). Таким образом вопрос размещения и содержания парковок относится к вопросам благоустройства территории. Статья 8.7. Кодекса предусматривает административную ответственность за неуплату за размещение транспортного средства на платной муниципальной парковке, однако указанная статья находится в главе 8 «Административные правонарушения против порядка управления». В целях совершенствования исполнения органами местного самоуправления Пензенской области полномочий в области организации благоустройства территорий муниципальных образований Пензенской области проектом закона предлагается главу 3 «Административные правонарушения в сфере благоустройства» Кодекса дополнить статьей 3.7. «Неуплата за размещение транспортного средства на платной муниципальной парковке» с одновременным признанием утратившей силу аналогичной статьи 8.7 из главы 8 «Административные правонарушения против порядка управления». При этом в статье 3.7. предусматривается единая ответственность граждан, должностных и юридических лиц за неуплату за размещение транспортного средства на платной муниципальной парковке в виде штрафа две тысячи рублей. Указанное позволит применять часть 3 статьи 28.6 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ), устанавливающую возможность не составляя протокол об административном правонарушении в сфере благоустройства, выносить постановление по делу об административном правонарушении без участия лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, вести дела об административных правонарушениях в автоматическом режиме фото-видео фиксации. Также указанные изменения позволят муниципальным образованиям Пензенской области начать работу по организации парковочного пространства в центрах населенных пунктов, стимулирует рост использования населением общественного транспорта как альтернативы личному транспорту, позволит разгрузить улично-дорожную сеть крупных городов, снизить экологическое давление на природную, окружающую среду. Внесение изменений в Методику расчета размеров субвенций бюджетам муниципальных образований из бюджета Пензенской области для осуществления отдельных государственных полномочий Пензенской области в сфере административных правоотношений, установленную Приложением 5-1 к Закону Пензенской области от 22 декабря 2006 года № 1176-ЗПО «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной
--	--

	власти Пензенской области», обусловлено необходимостью замены наименования статей Кодекса с «8.7» на «3.7» для дальнейшего расчета субвенций. В настоящее время администрацией города Пензы прорабатывается вопрос заключения концессионного соглашения по созданию в городе Пензе платных парковок открытого типа. Реализация указанного проекта положительно отразится на развитии общественного транспорта, за счет увеличения пассажиропотока. Однако для успешного функционирования платных парковок открытого типа необходимо внести указанные выше изменения в Кодекс по аналогии с Кодексами об административных правонарушениях Республики Татарстан и г. Москвы. В 9 регионах Российской Федерации, в которых успешно функционируют платные парковки открытого типа средний размер штрафа составляет 2000 рублей (перечень регионов в пункте 2.5 настоящего отчёта). Таким образом необходимо установить административное наказание за неоплату парковок в размере 2000 рублей. Увеличение размера штрафа является важным фактором при реализации указанного проекта, так как непосредственно влияет на дисциплинированность граждан, должностных и юридических лиц по оплате парковок и срок окупаемости проекта.			
2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка	Отсутствие развитой системы парковочного пространства в крупных населенных пунктах муниципальных образований приводит к хаотической стоянке автотранспортных средств в центрах крупных населенных пунктов Пензенской области, снижает пропускную способность улично-дорожной сети, позволяет владельцам транспортных средств осуществлять парковку вне парковочных мест, тем самым снижает уровень использования населением общественного транспорта, увеличивает экологическое давление на природную, окружающую среду. Функционирование платных парковок открытого типа в виду отсутствия действенного механизма сбора оплаты реализовано не было.			
2.3. Информация о мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах	Ранее установленное регулирование не позволяло применять часть 3 статьи 28.6 КоАП РФ, устанавливающую возможность не составлять протокол об административном правонарушении в сфере благоустройства, выносить постановление по делу об административном правонарушении без участия лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении. Для применения указной нормы требовалось составление административного протокола непосредственно должностным лицом, исключалась возможность применения комплексов автоматической фото-видео фиксации, тем самым значительных успехов по применению Кодекса достигнуто не было. Функционирование платных парковок открытого типа в виду отсутствия действенного механизма сбора оплаты реализовано не было.			
2.4. Прогноз развития ситуации при сохранении текущего регулирования	Сохранение текущего регулирования с ростом автомобилизации региона приведет к росту количества хаотично паркующихся автотранспортных средств в центрах крупных населенных пунктов, снижению пропускной способности улично-дорожной сети, снижению уровня использования населением общественного транспорта, увеличению экологического давления на природную, окружающую среду.			
2.5. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Источники данных	Опыт решения указанной проблемы в других регионах в аналогичный.			
	Город	Штраф (рублей)	Статья	Начало применения
	Белгород	1500	ст. 3.18 Закона Белгородской области от 04.07.2002 № 35	2014

	Казань	2500	ст. 3.16 Кодекса Республики Татарстан об административных правонарушениях от 19.12.2006 № 80-ЗРТ	2015
	Краснодар	3000	ст. 3.10 Закона Краснодарского края от 23.07.2003 № 608-КЗ	2013
	Москва	5000	ст. 8.14 Закона города Москвы от 21.11.2007 № 45	2012
	Нижний Новгород	от 1000 до 2000	ст. 3.10 Закона Нижегородской области от 20.05.2003 № 34-З	2021
	Пермь	от 1000 до 2000	ст. 6.10 Закона Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК	2016
	Рязань	1000	ст. 6.4 Закона Рязанской обл. от 04.12.2008 № 182-03	2016
	Тверь	1000	ст. 34.1 Закона Тверской области от 14.07.2003 № 46-30	2015
	Тула	2500	ст. 8.12 Закона Тульской области от 09.06.2003 № 388-ЗТО	2017
	Средний размер штрафа	2000		
	Источник данных правовая система «Гарант».			
2.6. Альтернативные способы решения проблемы	Сохранение текущего регулирования применение ручного метода фиксации административных правонарушений.			

3. Цели предлагаемого правового регулирования и показатели их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования
Организация парковочного пространства в центрах населенных пунктов, стимулирование роста использования населением общественного транспорта, снижение загрузки улично-дорожную сети, снижение экологического давления на природную, окружающую среду	Увеличение количества оборудованных парковочных мест в два раза.	Не позднее декабря 2030 года.

4. Описание основных групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иных лиц, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым правовым регулированием

4.1. Группы потенциальных субъектов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количественная оценка участников группы	4.3. Источники данных
(Группа 1) Граждане Российской Федерации, юридические лица и индивидуальные предприниматели эксплуатирующие автотранспортные средства на территории Пензенской	Количество участников группы не ограничено.	Открытые источники данных (статистическая информация)

области.		
----------	--	--

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) исполнительных органов государственной власти (органов местного самоуправления) Пензенской области, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характеристик а функции (новая/ изменяемая/ отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения численности сотрудников и/или потребностей в других ресурсах
Наименование органа 1: Органы местного самоуправления			
1.1. Ведение дел об административных правонарушениях в сфере благоустройства	Изменяемая	Порядок регулируется Кодексом и КоАП РФ	Изменение численности сотрудников органов местного самоуправления не предполагается.

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Возможные расходы (возможные поступления) консолидированного бюджета Пензенской области	6.3. Количественная оценка расходов или возможных поступлений, тыс. рублей
Наименование органа 1: Органы местного самоуправления		
1.1. Ведение дел об административных правонарушениях в сфере благоустройства	Дополнительных расходов (поступлений) в бюджет Пензенской области не предполагается. Расходы по благоустройству несут бюджеты муниципальных образований, поступления от взыскания административных штрафов поступают в бюджеты муниципальных образований.	Поступления: нет. Расходы: нет.
Итого: Поступления: нет. Расходы: нет.		

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: нет.

6.5. Источники данных: органы местного самоуправления.

7. Новые преимущества, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений, а также возможные издержки и выгоды для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности от предполагаемого правового регулирования

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 Сводного отчета)	7.2. Новые обязанности, преимущества и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, тыс. рублей
(Группа 1) Граждане Российской	Вводится единая административная	Предлагаемое правовое	Дополнительных расходов

Федерации, юридические лица и индивидуальные предприниматели эксплуатирующие автотранспортные средства на территории Пензенской области.	ответственность для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, эксплуатирующих автотранспортные средства, за неоплату пользования муниципальной парковкой. Однако, предлагаемое правовое регулирование не несет дополнительных ограничений, так как требования по оплате муниципальной парковки существовало ранее. Преимуществом является организации парковочного пространства в центрах населенных пунктов, снижение нагрузки на улично-дорожную сеть.	регулирование дополнительных расходов (доходов) со стороны группы потенциальных адресатов (при соблюдении требования по оплате муниципальной парковки) и бюджета Пензенской области не предполагает. Расходы по благоустройству несут бюджеты муниципальных образований, поступления от взыскания административных штрафов поступают в бюджеты муниципальных образований.	(доходов) бюджета Пензенской области не предполагается
--	--	---	--

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: нет.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предполагаемого регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Риск 1 Риск не качественного ведения дел об административных правонарушениях в сфере благоустройства.	Вероятность наступления неблагоприятных последствий минимальная	Ведение дел в строгом соответствии с Кодексом и КоАП РФ, контроль со стороны органов местного самоуправления за должностными лицами ведущими административное дело производство.	полная

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие настоящего проекта.	Применение текущей статьи Кодекса.
9.2. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования	Граждане Российской Федерации, юридические лица и индивидуальные предприниматели эксплуатирующие автотранспортные средства на территории Пензенской области.	Граждане Российской Федерации, юридические лица и индивидуальные предприниматели эксплуатирующие автотранспортные средства на территории Пензенской области.
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением	Дополнительные расходы отсутствуют (при соблюдении требований по оплате пользования	Дополнительные расходы отсутствуют (при соблюдении требований по оплате пользования муниципальной

предполагаемого правового регулирования	муниципальной парковкой).	парковкой).
9.4. Оценка расходов (доходов) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предполагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы (доходы) отсутствуют.	Дополнительные расходы (доходы) отсутствуют.
9.5. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Минимальный риск.	Высокий риск.

9.6. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: Предпочтительным вариантом решения проблемы является принятие настоящего проекта, которое позволит применять часть 3 статьи 28.6 КоАП РФ, устанавливающую возможность не составляя протокол об административном правонарушении в сфере благоустройства, выносить постановление по делу об административном правонарушении без участия лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении. Также указанные изменения позволят муниципальным образованиям Пензенской области начать работу по организации парковочного пространства в центрах населенных пунктов, стимулирует рост использования населением общественного транспорта как альтернативы личному транспорту, позволит разгрузить улично-дорожную сеть крупных городов, снизить экологическое давление на природную, окружающую среду.

10. Результаты публичных консультаций по проекту нормативного правового акта

10.1. Срок, в течение которого принимались предложения и замечания в связи с размещением проекта нормативного правового акта на официальном сайте разработчика:	Начало: 24.11.2022 Окончание: 08.12.2022
10.2. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением проекта нормативного правового акта на официальном сайте разработчика:	Не поступало
10.3. Полный электронный адрес размещения Справки о проведении публичных консультаций:	https://ui.pnzreg.ru/about/detail/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/
10.4. Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта	Нет.

Министр цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области



С.Л. Балакин