

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Наименование разработчика	Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области (далее – Министерство)
1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта	Проект приказа Министерства «О внесение изменений в обязательные требования, утвержденные приказами Министерства цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области от 30.11.2021 № 326-о/д и от 23.05.2022 № 370-о/д» (далее – проект).
1.3. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта	Средняя степень регулирующего воздействия.
1.4. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия	Проект нормативного правового акта содержит нормы, изменяющие ранее предусмотренные законами Пензенской области и иными нормативными правовыми актами Пензенской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.
1.5. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования, основание для разработки проекта нормативного правового акта	Согласно части 4 статьи 17 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) допускается установление законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам. В этой связи проектом предлагается ограничить применение обязательных требований, утвержденных приказами Министерства цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области от 30.11.2021 № 326-о/д и от 23.05.2022 № 370-о/д», в отношении осуществляемой контролируруемыми лицами деятельности по перевозке пассажиров по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам. В настоящий момент указанные обязательные требования распространяются на деятельность по перевозке пассажиров по маршрутам регулярных перевозок как по нерегулируемым тарифам, так и по регулируемым тарифам. Также проектом предлагается обязательное требование по соблюдению маршрута и предусмотренного свидетельством расписания движения изложить в новой редакции приведя его в соответствие с пунктом 2 части 4 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ, в виде соблюдения максимально допустимого соотношения равного «0,07» между количеством рейсов, не выполненных в течение одного квартала, и количеством рейсов, предусмотренным для выполнения в течение данного квартала установленным расписанием (в случае, если контроль за соблюдением расписания осуществляется с использованием информационной системы навигации). Статьей 2 Федерального закона от 29.05.2023 № 185-ФЗ «О внесении

	изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 185-ФЗ) изложен в новой редакции пункт 5 части 4 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ. Согласно новой редакции допускается установление нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации (муниципальным нормативным правовым актом) требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам, исходя из: - обязанности информирования не позднее чем за пятнадцать дней до дня начала применения измененных тарифов уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного органа местного самоуправления, установивших маршрут регулярных перевозок, и владельцев автовокзалов или автостанций в случае нахождения остановочного пункта на их территории об изменении тарифов на регулярные перевозки. Указанные изменения вступают в законную силу с 1 сентября 2024 года. В этой связи необходимо скорректировать обязательные требования, утвержденные приказами Министерства цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области от 30.11.2021 № 326-о/д и от 23.05.2022 № 370-о/д, аналогичным образом. Изменения вносятся в целях приведения к единообразию норм обязательных требований на федеральном, региональном и муниципальных уровнях, соблюдения принципа установления и оценки применения обязательных требований, выражающегося в правой определенности и системности обязательных требований. Указанные изменения вносятся в целях снижения затрат физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривают установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей. Для разработки проекта послужили следующие основания. Статья 2 Федерального закона № 185-ФЗ Часть 4 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ
1.6. Контактная информация исполнителя разработчика: Ф.И.О., должность, контактный телефон, адрес электронной почты	Заместитель начальника управления транспорта Министерства цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области Дубынин Евгений Николаевич, тел. 8(8412) 20-10-10, доб. 303 e-mail: transupr@bk.ru e.dubynin@ui.pnzreg.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Описание и причины возникновения проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования	Согласно части 4 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ допускается установление законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам. В этой связи проектом предлагается ограничить применение обязательных требований, утвержденных приказами Министерства цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области от 30.11.2021 № 326-о/д и от 23.05.2022 № 370-о/д», в отношении осуществляемой контролируруемыми лицами деятельности по перевозке
--	---

	пассажиров по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам. В настоящий момент указанные обязательные требования распространяются на деятельность по перевозке пассажиров по маршрутам регулярных перевозок как по нерегулируемым тарифам, так и по регулируемым тарифам. Также проектом предлагается обязательное требование по соблюдению маршрута и предусмотренного свидетельством расписания движения изложить в новой редакции приведя его в соответствие с пунктом 2 части 4 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ, в виде соблюдения максимально допустимого соотношения равного «0,07» между количеством рейсов, не выполненных в течение одного квартала, и количеством рейсов, предусмотренным для выполнения в течение данного квартала установленным расписанием (в случае, если контроль за соблюдением расписания осуществляется с использованием информационной системы навигации). Статьей 2 Федерального закона № 185-ФЗ изложен в новой редакции пункт 5 части 4 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ. Согласно новой редакции допускается установление нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации (муниципальным нормативным правовым актом) требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам, исходя из: - обязанности информирования не позднее чем за пятнадцать дней до дня начала применения измененных тарифов уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного органа местного самоуправления, установивших маршрут регулярных перевозок, и владельцев автовокзалов или автостанций в случае нахождения остановочного пункта на их территории об изменении тарифов на регулярные перевозки. Указанные изменения вступают в законную силу с 1 сентября 2024 года. Действующая редакция предполагает обязанность информирования в установленные законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом сроки уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного органа местного самоуправления, а также владельцев автовокзалов или автостанций об изменении тарифов на регулярные перевозки. Обязательные требования, утвержденные приказами Министерства цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области от 30.11.2021 № 326-о/д и от 23.05.2022 № 370-о/д, предполагают требование по информированию органа контроля, владельцев автовокзалов или автостанций об изменении тарифов на регулярные перевозки в срок не позднее пятнадцати дней до дня вступления указанного решения в силу. В этой связи необходимо скорректировать обязательные требования, утвержденные приказами Министерства цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области от 30.11.2021 № 326-о/д и от 23.05.2022 № 370-о/д, аналогичным образом с 1 сентября 2024 года. Изменения вносятся в целях приведения к единообразию норм обязательных требований на федеральном, региональном и муниципальных уровнях, соблюдения принципа установления и оценки применения обязательных требований, выражающегося в правовой определенности и системности обязательных требований. Указанные изменения вносятся в целях снижения затрат физических и
--	---

	юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривают установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей.
2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка	Различные формулировки обязательных требований могут привести к нарушению принципа установления и оценки применения обязательных требований, выражающегося в правой определенности и системности обязательных требований.
2.3. Информация о мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах	Ранее обязательные требования распространялись на деятельность по перевозке пассажиров по регулярным маршрутам как по регулируемым тарифам, так и по нерегулируемым тарифам. Ранее обязательное требование предполагало информирование органа контроля, владельцев автовокзалов или автостанций об изменении тарифов на регулярные перевозки в срок не позднее пятнадцати дней до дня вступления указанного решения в силу.
2.4. Прогноз развития ситуации при сохранении текущего регулирования	Сохранение текущего регулирования приведет к нарушению принципа установления и оценки применения обязательных требований, выражающегося в правой определенности и системности обязательных требований.
2.5. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Источники данных	Опыт решения проблемы распространения обязательных требований только в отношении деятельности по перевозке пассажиров по регулярным маршрутам по нерегулируемым маршрутам диаметрально противоположный. Примеры: 1. Приложение № 3 к постановлению Правительства Москвы от 31.10.2014 № 643-ПП; 2. Статья 19 Закона Краснодарского края от 21.12.2018 № 3931-КЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров...» Опыт решения указанной проблемы в других регионах в связи с принятием Федерального закона № 185-ФЗ в настоящий момент отсутствует. Источник данных правовая система «Гарант».
2.6. Альтернативные способы решения проблемы	Применение обязательных требований в отношении деятельности по перевозке пассажиров как по регулируемым, так и по нерегулируемым маршрутам. Использование текущих формулировок обязательных требований.

3. Цели предлагаемого правового регулирования и показатели их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования
Соблюдение принципа установления и оценки применения обязательных требований, выражающегося в правой определенности и системности обязательных требований.	Отсутствие нарушения принципа установления и оценки применения обязательных требований, выражающегося в правой определенности и системности обязательных требований.	Не позднее 1 сентября 2024 года.

4. Описание основных групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иных лиц, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым правовым регулированием

4.1. Группы потенциальных субъектов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количественная оценка участников группы	4.3. Источники данных
(Группа 1) Юридические лица и индивидуальные предприниматели осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок городского округа город Пенза, закрытого административно-территориального образования город Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области.	127 субъектов	Реестр межмуниципальных маршрутов Пензенской области. Реестр муниципальных маршрутов городского округа город Пенза, закрытого административно-территориального образования город Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области.

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) исполнительных органов государственной власти (органов местного самоуправления) Пензенской области, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характеристика функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения численности сотрудников и/или потребностей в других ресурсах
Наименование органа 1: Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области			
1.1. Осуществление регионального и муниципального контроля за соблюдением обязательных требований	Изменяемая	Порядок регулируется положениями о видах контроля.	Изменение численности сотрудников не предполагается.

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Возможные расходы (возможные поступления) консолидированного бюджета Пензенской области	6.3. Количественная оценка расходов или возможных поступлений, тыс. рублей
Наименование органа 1: Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области		
1.1. Осуществление регионального и муниципального контроля	Дополнительных расходов (поступлений) в бюджет Пензенской области от изменения обязательных	Поступления: нет. Расходы: нет.

за соблюдением обязательных требований	требований не предполагается.	
Итого: Поступления: нет. Расходы: нет.		

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: нет.

6.5. Источники данных: Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области.

7. Новые преимущества, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений, а также возможные издержки и выгоды для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности от предполагаемого правового регулирования

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 Сводного отчета)	7.2. Новые обязанности, преимущества и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, тыс. рублей
(Группа 1) Юридические лица и индивидуальные предприниматели осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок городского округа город Пенза, закрытого административно-территориального образования город Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области	Предлагаемое правовое регулирование не несет дополнительных ограничений на перевозчиков. Преимуществом правового регулирования является ограничение действия обязательных требований на перевозчиков, осуществляющих перевозки по регулярным маршрутам по регулируемым тарифам.	Предлагаемое правовое регулирование дополнительных расходов (доходов) со стороны перевозчиков и бюджета Пензенской области не предполагает.	Дополнительных расходов (доходов) не предполагается

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: нет.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предполагаемого регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичн
------------------	-------------------------------------	-----------------------------	--

	неблагоприятных последствий		ый/отсутствует)
Риск 1 Риск нарушения порядка проведения контрольных мероприятий по соблюдению обязательных требований.	Вероятность наступления неблагоприятных последствий минимальная	Осуществление указанных видов контроля в соответствии с действующими нормативными правовыми актами	полная

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие настоящего проекта, ограничение действия обязательных требований, приведение обязательных требований к единообразию.	Оставление обязательных требований в текущей форме.
9.2. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования	127 перевозчиков.	127 перевозчиков.
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предполагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы отсутствуют.	Дополнительные расходы отсутствуют.
9.4. Оценка расходов (доходов) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предполагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы (доходы) отсутствуют.	Дополнительные расходы (доходы) отсутствуют.
9.5. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Минимальный риск не достижения установленных целевых значений.	Высокий риск не соблюдения принципа установления и оценки применения обязательных требований, выражающегося в правой определенности и системности обязательных требований.

9.6. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: Предпочтительным вариантом решения проблемы является принятие настоящего проекта, ограничение действия обязательных требований, приведение обязательных требований к единообразию с сохранением принципа установления и оценки применения обязательных требований, выражающегося в правой определенности и системности обязательных требований.

Указанные изменения вносятся в целях снижения затрат физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривают установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей.

10. Результаты публичных консультаций по проекту нормативного правового акта

10.1. Срок, в течение которого принимались предложения и замечания в связи с размещением проекта нормативного правового акта на официальном сайте разработчика:	Начало: 13.06.2023 Окончание: 29.06.2023
10.2. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением проекта нормативного правового акта на официальном сайте разработчика:	Поступило 2 ответа: 1. Управления федеральной антимонопольной службы Пензенской области - не содержащее замечаний; 2. Уполномоченного по защите прав предпринимателей по Пензенской области – содержащее замечание, которое было рассмотрено положительно.
10.3. Полный электронный адрес размещения Справки о проведении публичных консультаций:	https://ui.pnzreg.ru/about/detail/ot-senka-reguliruyushchego-vozdeystviya/
10.4. Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта	Нет.

Министр цифрового развития, транспорта и связи
Пензенской области



С.Л. Балакин