

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Наименование разработчика	Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области (далее – Министерство)
1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта	Проект постановления Правительства Пензенской области «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Пензенской области» (далее – проект).
1.3. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта	Высокая степень регулирующего воздействия.
1.4. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия	Проект нормативного правового акта содержит нормы, устанавливающие ранее не предусмотренные законами Пензенской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.
1.5. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования, основание для разработки проекта нормативного правового акта	В соответствии с частью 9 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с последующими изменениями) (далее – Закон № 248-ФЗ) индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Исходя из положений части 1 статьи 57 Закона № 248-ФЗ и абзацев 2-4 подпункта «а» пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) индикаторы риска нарушения обязательных требований (далее - индикатор риска) также не могут дублировать обстоятельства, наличие которых свидетельствует о причинении вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или об угрозе его причинения, поскольку указанные обстоятельства наряду с индикаторами риска являются самостоятельным основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий. При этом на основании части 1 статьи 6 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Закон № 247-ФЗ) целью установления любого обязательного требования является устранение угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Исходя из этого любой сигнал о нарушении обязательных требований является информацией о причинении вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или об угрозе его причинения. В этой связи требуется привести в соответствие с действующим законодательством индикаторы риска, установленные Положением о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Пензенской области в области организации

	регулярных перевозок, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 09.06.2022 № 455-пП (с последующими изменениями) (далее – Положение о региональном контроле), Положением о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве за соблюдением обязательных требований, установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 09.06.2022 № 456-пП (с последующими изменениями)(далее – Положение о муниципальном контроле).
1.6. Контактная информация исполнителя разработчика: Ф.И.О., должность, контактный телефон, адрес электронной почты	Заместитель начальника управления транспорта Министерства цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области Дубынин Евгений Николаевич, тел. 8(8412) 20-10-10, доб. 303 e-mail: e.dubynin@ui.pnzreg.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Описание и причины возникновения проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования	В соответствии с частью 9 статьи 23 Закона № 248-ФЗ индикатором риска является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Исходя из положений части 1 статьи 57 Закона № 248-ФЗ и абзацев 2-4 подпункта «а» пункта 3 Постановления № 336 индикаторы риска также не могут дублировать обстоятельства, наличие которых свидетельствует о причинении вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или об угрозе его причинения, поскольку указанные обстоятельства наряду с индикаторами риска являются самостоятельным основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий. При этом на основании части 1 статьи 6 Закона № 247-ФЗ целью установления любого обязательного требования является устранение угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Исходя из этого любой сигнал о нарушении обязательных требований является информацией о причинении вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или об угрозе его причинения. В этой связи требуется привести в соответствие с действующим законодательством индикаторы риска, установленные Положением о региональном контроле, Положением о муниципальном контроле. В качестве одного из индикаторов риска устанавливается поступление в течение 30 дней от физических и (или) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей информации о не менее 10 фактах, содержащих сведения: - о несоответствии количества транспортных средств, осуществляющих перевозку пассажиров по маршруту регулярных перевозок, количеству транспортных средств, предусмотренных свидетельством об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок (далее – свидетельство) или государственным контрактом, заключенным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – государственный контракт);
--	---

	- о неудовлетворительном качестве перевозок пассажиров, связанном с несоответствием характеристик транспортных средств, используемых для осуществления перевозок, указанных в свидетельстве или государственном контракте.
2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка	Несоответствие индикаторов риска требованиям Закона № 248-ФЗ приводит к невозможности осуществления регионального и муниципального контроля в соответствии с принципами оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия (далее – КНМ). Такое положение приводит к невозможности контроля за соблюдением контролируруемыми лицами обязательных требований, что в свою очередь приведет к причинению вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.
2.3. Информация о мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах	В 2021 году указанные виды контроля не осуществлялись. В 2022 году в связи с принятием Постановления № 336, в редакции действовавшей до 17.03.2023, проведение КНМ по индикаторам риска предполагалось только в отношении объектов чрезвычайно высокого и высокого рисков, которые по указанным видам контроля отсутствовали.
2.4. Прогноз развития ситуации при сохранении текущего регулирования	Сохранение текущего регулирования не позволяет проведение КНМ регионального и муниципального контроля, что приводит к невозможности контроля за соблюдением контролируруемыми лицами обязательных требований, что в свою очередь приведет к причинению вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.
2.5. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Источники данных	Опыт решения указанной проблемы в других регионах по пере изложению и разработке новых индикаторов риска, соответствующих нормам Закона № 248-ФЗ и методическим рекомендациям Минэкономразвития России отсутствует. Источник данных правовая система «Гарант».
2.6. Альтернативные способы решения проблемы	Альтернативные способы решения проблемы, кроме сохранения текущего регулирования, отсутствуют.

3. Цели предлагаемого правового регулирования и показатели их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования
Осуществление регионального и муниципального контроля в соответствии с принципами оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового КНМ. Соблюдение обязательных требований, снижение риска причинения вреда (ущерба) или угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.	Достижение целевого значением ключевого показателя контроля, которое должно быть меньше либо равно 0,07 (отношение количества рейсов, не выполненных контролируемым лицом в течение года по расписанию и (или) с нарушением маршрута, к количеству рейсов, предусмотренных для выполнения в течение года установленным расписанием).	Не позднее декабря 2035 года.

4. Описание основных групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иных лиц, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым правовым регулированием

4.1. Группы потенциальных субъектов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количественная оценка участников группы	4.3. Источники данных
(Группа 1) Перевозчики пассажиров автобусами Пензенской области.	73 перевозчика.	Реестр межмуниципальных маршрутов Пензенской области. Реестр муниципальных маршрутов городского округа город Пенза, закрытого административно-территориального образования город Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) исполнительных органов государственной власти (органов местного самоуправления) Пензенской области, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характеристик а функции (новая/ изменяемая/ отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения численности сотрудников и/или потребностей в других ресурсах
Наименование органа 1: Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области			
Региональный и муниципальный контроль на автомобильном транспорте	Изменяемая	Регулируется порядком установленным в Положении о региональном контроле, Положении о муниципальном контроле.	В пределах существующей штатной численности.

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Возможные расходы (возможные поступления) консолидированного бюджета Пензенской области	6.3. Количественная оценка расходов или возможных поступлений, тыс. рублей
Наименование органа 1: Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области		
Региональный и муниципальный контроль на автомобильном транспорте	Дополнительные расходы (возможные поступления) консолидированного бюджета Пензенской области не предполагаются.	Поступления:0 Расходы:0.
Итого: Поступления: нет. Расходы: нет.		

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: нет.

6.5. Источники данных: Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области.

7. Новые преимущества, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений, а также возможные издержки и выгоды для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности от предполагаемого правового регулирования

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 Сводного отчета)	7.2. Новые обязанности, преимущества и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, тыс. рублей
(Группа 1) Перевозчики пассажиров автобусами Пензенской области.	Преимущества: отсутствуют. Ограничения: отсутствуют.	Дополнительных расходов не предполагается.	Дополнительных расходов не предполагается.

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: нет.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предполагаемого регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Риск 1 Неисполнения перевозчиками обязательных требований.	Вероятность наступления неблагоприятных последствий минимальная	Осуществление регионального и муниципального контроля.	полная

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие настоящего проекта.	Применение текущего регулирования.
9.2. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования	Перевозчики пассажиров автобусами Пензенской области в количестве 73 субъекта.	Перевозчики пассажиров автобусами Пензенской области в количестве 73 субъекта.
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предполагаемого правового	Расходы не предполагаются.	Расходы не предполагаются.

регулирования		
9.4. Оценка расходов (доходов) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предполагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы (доходы) отсутствуют.	Дополнительные расходы (доходы) отсутствуют.
9.5. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Минимальный риск.	Высокий риск.

9.6. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: Предпочтительным вариантом решения проблемы является принятие настоящего проекта, что позволит организовать осуществление регионального и муниципального контроля в соответствии с принципами оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового КНМ. Осуществление регионального и муниципального контроля позволит поддерживать высокий уровень соблюдения обязательных требований, снизить риск причинения вреда (ущерба) или угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

10. Результаты публичных консультаций по проекту нормативного правового акта

10.1. Срок, в течение которого принимались предложения и замечания в связи с размещением проекта нормативного правового акта на официальном сайте разработчика:	Начало: 05.05.2023 Окончание: 22.05.2023
10.2. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением проекта нормативного правового акта на официальном сайте разработчика:	Поступало 1 предложение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области с орфографическими замечаниями по проекту, которые были учтены.
10.3. Полный электронный адрес размещения Справки о проведении публичных консультаций:	https://ui.pnzreg.ru/about/detail/ot-senka-reguliruyushchego-vozdeystviya/
10.4. Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта	Нет.

Министр цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области



С.Л. Балакин