

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Наименование разработчика	Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области (далее – Министерство)
1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта	Проект постановления Правительства Пензенской области «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве за соблюдением обязательных требований, установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок» (далее – проект).
1.3. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта	Высокая степень регулирующего воздействия.
1.4. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия	Проект содержит нормы, способствующие введению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Пензенской области обязанностей и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. Проектом утверждается Положение о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве за соблюдением обязательных требований, установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (далее – Положение о муниципальном контроле), согласно которого юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозки пассажиров автобусами по регулярным муниципальным маршрутам городского округа город Пенза, закрытого административно-территориального образования город Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области, несут ряд обязанностей и ограничений в рамках осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве за соблюдением обязательных требований, установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (далее – муниципальный контроль).
1.5. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования, основание для разработки проекта нормативного правового акта	Положение о муниципальном контроле регулирует: - порядок осуществления профилактических мероприятий; - порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий; - порядок ведения информационных систем; - порядок обжалования действий контролирующего органа. Для разработки проекта послужили следующие основания. Осуществление муниципального контроля предусмотрено федеральными законами от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом...», от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта». Согласно Закона Пензенской области от 25.12.2020 № 3611-З «О перераспределении полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом между

	органами местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области и органами государственной власти Пензенской области» полномочия по организации и осуществлению муниципального контроля городского округа город Пенза, закрытого административно-территориального образования город Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области осуществляются Правительством Пензенской области непосредственно или через уполномоченный им исполнительный орган государственной власти Пензенской области. Постановлением Правительства Пензенской области от 30.11.2021 № 796-пП «О внесении изменений в постановление Правительства Пензенской области от 01.10.2021 № 662-пП» Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области наделено полномочиями по осуществлению муниципального контроля. Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» предусмотрено, что порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) для вида муниципального контроля устанавливается положением о виде муниципального контроля.
1.6. Контактная информация исполнителя разработчика: Ф.И.О., должность, контактный телефон, адрес электронной почты	Заместитель начальника управления транспорта Министерства цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области Дубынин Евгений Николаевич, тел. (8412) 595-002, e-mail: transupr@bk.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Описание и причины возникновения проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования	Осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом предполагает соблюдение обязательных требований. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на основании свидетельства или государственного контракта (далее – контролируемые лица) обязаны: - соблюдать маршрут (расписание) движения, - соблюдать установленный регулируемый тариф; - передавать навигационную информацию о движении транспортных средств; - обеспечивать исправную работу установленного в транспортных средствах контролируемого лица оборудования; - обеспечивать информирование об изменении тарифов на регулярные перевозки. Нарушения обязательных требований приводят к причинению вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, которые выражаются в нарушении прав пассажиров, осуществляющих поездки автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок. Причинами возникновения проблемы является многочисленные нарушения контролируемыми лицами обязательных требований влекущие нарушения прав пассажиров. Осуществление муниципального контроля позволит
--	--

	предотвратить (снизить вероятность) нарушения обязательных требований контролируемыми лицами, а следовательно, минимизировать причинение вреда или угрозу причинения вреда охраняемым законом ценностям.
2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка	Отсутствие муниципального контроля приведет к увеличению уровня нарушений обязательных требований, что приведет к возникновению следующих негативных эффектов. Не соблюдение маршрута (расписания) движения приводит к нарушению функционирования (работы) транспортной системы регулярных перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам, что не позволяет пассажирам вовремя и качественно (безопасно, комфортно) совершать регулярные поездки к местам работы и социально значимым объектам. Не соблюдение установленного регулируемого тарифа нарушает права пассажира как потребителя услуги. Не передача навигационной информации о движении транспортных средств приводит к не возможности со стороны органов власти осуществлять мониторинг (контроль) и анализ текущей ситуации по работе общественного транспорта, проводить работу по его улучшению, создавать дополнительные электронные сервисы для пассажиров. Не обеспечение исправной работы установленного в транспортных средствах контролируемого лица оборудования приводит к ухудшению качества (комфортности) оказания услуг для пассажира. Не обеспечение информирования об изменении тарифов на регулярные перевозки приводит к отсутствию возможности органами исполнительной власти информировать население региона об изменении тарифов и принятия дополнительных мер. Еще одним негативным эффектом является наличие правовых пробелов действующего законодательства по вопросам осуществления муниципального контроля.
2.3. Информация о мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах	Ранее контроль за соблюдением маршрута (расписания) движения осуществлялся в порядке контроля за выполнением иных, не указанных в части 1 статьи 35 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», условий государственного контракта или свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок». Контроль за соблюдением других требований не осуществлялся. В связи с отсутствием возможности вынесения обязательных к исполнению решений контролирующего органа, а также отсутствия возможности установления административной ответственности за их несоблюдение результаты предыдущего регулирования незначительны. Предыдущее регулирование осуществлялось в рамках штатной численности администраций муниципальных образований без использования дополнительных ресурсов.
2.4. Прогноз развития ситуации при сохранении текущего регулирования	Сохранение текущего регулирования приведет к невозможности осуществления контроля за соблюдением установленных обязательных требований. В этой связи негативные последствия, указанные в пункте 2.2. настоящего сводного отчета, будут иметь тенденцию к

	количественному росту, что приведет к причинению вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, которые выражаются в нарушении прав пассажиров, осуществляющих поездки автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок. Также возникают противоречия и пробелы в законодательстве по вопросам нормативного регулирования осуществления муниципального контроля.
2.5. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Источники данных	Опыт решения указанной проблемы в других регионах аналогичен: - решение Совета депутатов городского округа Воскресенск МО от 21.10.2021 № 423/51 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории городского округа Воскресенск Московской области»; - решение Тверской городской Думы от 01.12.2021 № 256 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в городе Твери»; - решение Совета народных депутатов Тайгинского городского округа от 14.09.2021 № 34-нпа «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах Тайгинского городского округа»; - и так далее. Источник данных информационно-правовая система «Консультант Плюс».
2.6. Альтернативные способы решения проблемы	Отсутствие порядка регулирования муниципального контроля.

3. Цели предлагаемого правового регулирования и показатели их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования
Обеспечение транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на регулярных муниципальных маршрутах перевозок	Показатели достижения цели: - максимально допустимое соотношение между количеством рейсов, не выполненных контролируемым лицом в течение периода проведения контроля по расписанию и(или) с нарушением маршрута, и количеством рейсов, предусмотренным для выполнения в течение данного периода установленным расписанием, составляющее не более «0,07»; - применение контролируемым лицом утвержденных регулируемых тарифов на регулярные перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок; - передача контролируемым лицом в ГИС «РНИС» информации о месте нахождения транспортных средств; - исправная работа установленных в транспортных средствах контролируемого лица оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов, системы контроля температуры воздуха, электронного информационного табло, оборудования для безналичной оплаты проезда и иного оборудования транспортных средств, определенного государственным контрактом, свидетельством об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок;	Не позднее 2025 года.

	- информирование уполномоченного органа, а также владельцев автовокзалов или автостанций, об изменении тарифов на регулярные перевозки в срок не позднее пятнадцати дней до дня вступления указанного решения в силу.	
--	---	--

4. Описание основных групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иных лиц, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым правовым регулированием

4.1. Группы потенциальных субъектов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количественная оценка участников группы	4.3. Источники данных
(Группа 1) Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок муниципального сообщения городского округа город Пенза, закрытого административно-территориального образования город Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области	Количество участников группы не ограничено, на текущий момент 73 хозяйствующих субъектов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей)	Реестр муниципальных маршрутов городского округа город Пенза, закрытого административно-территориального образования город Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) исполнительных органов государственной власти (органов местного самоуправления) Пензенской области, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характеристика функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения численности сотрудников и/или потребностей в других ресурсах
Наименование органа 1: Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области			
1.1. Организация и осуществление муниципального контроля	Новая	Порядок реализации определяется Положением о виде муниципального контроля.	Изменение численности сотрудников не предполагается.

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Возможные расходы (возможные поступления) консолидированного бюджета Пензенской области	6.3. Количественная оценка расходов или возможных поступлений, тыс. рублей
Наименование органа 1: Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области		
1.1. Организация и осуществление муниципального контроля	В связи с тем, что административная ответственность за нарушения обязательных требований в настоящее время не установлена, дополнительных	Поступления: нет. Расходы: нет.

	поступлений в бюджет Пензенской области и дополнительных расходов из бюджета Пензенской области не предполагается.	
Итого: Поступления: нет. Расходы: нет.		

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: нет.

6.5. Источники данных: Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области.

7. Новые преимущества, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений, а также возможные издержки и выгоды для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности от предполагаемого правового регулирования

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 Сводного отчета)	7.2. Новые обязанности, преимущества и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, тыс. рублей
(Группа 1) Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок муниципального сообщения.	Новые обязанности и ограничения: 1. В случаях, установленных Положением о виде муниципального контроля: - предоставлять информацию, документы необходимые для проведения контроля; - не препятствовать проведению контроля; - допускать должностных лиц контрольного органа на объекты контроля; - присутствовать при проведении контроля. 2. Соблюдение следующих обязательных требований: - соблюдение маршрута и предусмотренного свидетельством (государственным контрактом) расписания; - применение регулируемых тарифов на регулярные перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок; - передача навигационной информации о движении транспортных средств; - обеспечение исправной работы установленного в транспортных	Дополнительных расходов не предполагается.	Нет.

	средствах контролируемого лица оборудования; - информирование об изменении тарифов на регулярные перевозки. Новых преимуществ данное регулирование не предполагает.		
--	--	--	--

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: нет.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предполагаемого регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Риск 1 Риск невыполнения обязательных требований	Вероятность наступления неблагоприятных последствий средняя	Осуществление муниципального контроля	полная

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие настоящего проекта с последующим осуществлением муниципального контроля.	Отсутствие порядка регулирования муниципального контроля.
9.2. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования	Юридические лица и индивидуальные предприниматели (73 субъекта), осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок муниципального сообщения.	Юридические лица и индивидуальные предприниматели (73 субъекта), осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок муниципального сообщения.
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предполагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы отсутствуют.	Дополнительные расходы отсутствуют.
9.4. Оценка расходов (доходов) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предполагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы (доходы) отсутствуют.	Дополнительные расходы (доходы) отсутствуют.
9.5. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Средний риск невыполнения обязательных требований.	Высокий риск невыполнения обязательных требований. Противоречия и пробелы в законодательстве по вопросам нормативного регулирования осуществления

9.6. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: Предпочтительным вариантом решения проблемы соблюдения обязательных требований является принятие настоящего проекта с последующим осуществлением муниципального контроля. При этом ниже риск несоблюдения обязательных требований.

Нарушения обязательных требований приводят к причинению вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, которые выражаются в нарушении прав пассажиров, осуществляющих поездки автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Причинами возникновения проблемы является многочисленные нарушения контролируемыми лицами обязательных требований влекущие нарушения прав пассажиров.

Осуществление муниципального контроля позволит предотвратить (снизить вероятность) нарушения обязательных требований контролируемыми лицами, а, следовательно, минимизировать причинение вреда или угрозу причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Кроме того, предполагаемое регулирование устраняет противоречия и пробелы в законодательстве по вопросам нормативного регулирования осуществления муниципального контроля.

10. Результаты публичных консультаций по проекту нормативного правового акта

10.1. Срок, в течение которого принимались предложения и замечания в связи с размещением проекта нормативного правового акта на официальном сайте разработчика:	Начало: 17.12.2021 Окончание: 01.01.2022
10.2. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением проекта нормативного правового акта на официальном сайте разработчика:	Не поступало
10.3. Полный электронный адрес размещения Справки о проведении публичных консультаций:	https://ui.pnzreg.ru/about/detail/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/
10.4. Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта	Нет.

Министр цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области



С.И. Балакин

