

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного
правового акта

1. Общая информация

1.1. Наименование разработчика	Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области (далее – Министерство)
1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта	Проект постановления Правительства Пензенской области «Об утверждении Порядка организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Пензенской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Пензенской области»» (далее – проект).
1.3. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта	Высокая степень регулирующего воздействия.
1.4. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия	Проект нормативного правового акта содержит нормы, устанавливающие ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Пензенской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.
1.5. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования, основание для разработки проекта нормативного правового акта	В связи с вступлением с 01.09.2023 в силу Федерального закона от 29.12.2022 № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) требуется реализовать отдельные вопросы его исполнения, полномочия по реализации которых предполагается передать проектом Закона Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Федерального закона от 29.12.2022 № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – проект Закона Пензенской области) Правительству Пензенской области.
1.6. Контактная информация исполнителя разработчика: Ф.И.О., должность, контактный телефон, адрес электронной почты	Заместитель начальника управления транспорта Министерства цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области Дубынин Евгений Николаевич, тел. 8(8412) 20-10-10, доб. 303 e-mail: transupr@bk.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Описание и причины возникновения проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования	В связи с вступлением с 01.09.2023 в силу Федерального закона требуется реализовать отдельные вопросы его исполнения, полномочия по реализации которых предполагается передать проектом Закона Пензенской области Правительству Пензенской области. Проектом предлагается определить: - уполномоченный орган, - организацию разрешительной деятельности,
--	---

	- организацию ведения региональных реестров (перевозчиков легковым такси, легковых такси, служб заказа легкового такси); - порядок предоставления и передачи перевозчиками и службами заказа такси в уполномоченный орган определенных Федеральным законом сведений; - источники размещения и порядок размещения уполномоченным органом, перевозчиком легковым такси, службой заказа легкового такси сведений, предусмотренных Федеральным законом. - обязанность представления заявителем, перевозчиком легковым такси, службой заказа легкового такси дополнительной информации, определенной Федеральным законом.
2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка	Отсутствие актуального регулирования сферы легкового такси может привести к возникновению следующих негативных эффектов: - снижение уровня легализации сферы таксомоторных перевозок (с 70-80% до 20-30%); - снижение уровня потребительского качества и безопасности, оказываемых таксомоторных услуг (с 50-60% до 10-20%).
2.3. Информация о мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах	С 1 сентября 2011 года на территории региона была начата реализация положений статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ), предусматривающего введение разрешительной системы осуществления таких перевозок и организации контроля за соблюдением требований безопасности со стороны перевозчиков. Для легализации рынка такси была разработана нормативно-правовая база, организована выдача разрешений в том числе через единый и региональный порталы государственных услуг, МФЦ и организован контроль за соблюдением требований безопасности легкового такси. Региональное нормативное правовое регулирование сферы такси включало в себя: - Закон Пензенской области от 30.06.2011 № 2083-ЗПО «Об организации деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пензенской области»; - постановление Правительства Пензенской области от 18.08.2011 № 551-пП «Об утверждении Порядка организации деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пензенской области»; - постановление Правительства Пензенской области от 30.12.2021 № 958-пП «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Пензенской области». С 2011 по 2018 годы реализация указанного регулирования, в следствии наличия пробелов в федеральном законодательстве (статья 9 Федерального закона №69-ФЗ) в части регулирования деятельности служб заказа такси, отсутствия правового механизма по пресечению деятельности нелегальных перевозчиков, не имела значительных успехов. В 2018 году на рынок такси Пензенской области вышла крупная служба заказа такси ООО «Яндекс. Такси», с которой было заключено соглашение о не допуске автомобилей легкового такси без разрешений к получению заказов в электронном сервисе «Яндекс. Такси». В этой связи темпы легализации рынка такси и выдачи разрешений резко увеличились: в 2018 году выдано 756 разрешений, в 2019 году выдано 1325 разрешений, в 2020 году выдано 1788 разрешений, в 2021 году выдано 2172 разрешений, в 2022 году выдано 1713 разрешений. Пензенская область является лидером в ПФО по количеству выданных разрешений. Уникальность сложившейся в Пензенской области ситуации обусловлена договоренностью с ООО «Яндекс. Такси» по не допуску легковых

	автомобилей к электронным сервисам заказа такси без разрешения. В настоящий момент только 4 региона в Российской Федерации (г. Москва, г. Санкт Петербург, Белгородская область, Пензенская область) достигли с агрегаторами легкового такси такие действующие договоренности. Объем выдачи разрешений и объем рынка перевозок такси региона продолжает ежегодно увеличиваться, и настоящий момент на территории региона работает 445 легальных перевозчиков такси (30 ЮЛ и 415 ИП) на 4650 автомобилях на которых получены разрешения. Однако существующие проблемы в отсутствии регулирования деятельности служб заказа такси, отсутствие работающих механизмов легализации бизнеса приводят к низкому уровню соблюдения перевозчиками легкового такси обязательных требований.																				
2.4. Прогноз развития ситуации при сохранении текущего регулирования	Сохранение текущего регулирования не позволяет решить проблемы дальнейшей легализации таксомоторных перевозок и низкого уровня соблюдения перевозчиками легкового такси обязательных требований, что приводит к росту дорожно-транспортных происшествий по вине водителей легкового такси причинению (угрозе причинения) вреда охраняемым законом ценностям. Аварийность по вине водителей легкового такси <table><thead><tr><th>Показатель</th><th>2019</th><th>2020</th><th>2021</th><th>2022</th></tr></thead><tbody><tr><td>ДТП</td><td>32</td><td>46</td><td>62</td><td>67</td></tr><tr><td>Погибших</td><td>0</td><td>3</td><td>3</td><td>1</td></tr><tr><td>Раненых</td><td>48</td><td>69</td><td>96</td><td>94</td></tr></tbody></table>	Показатель	2019	2020	2021	2022	ДТП	32	46	62	67	Погибших	0	3	3	1	Раненых	48	69	96	94
Показатель	2019	2020	2021	2022																	
ДТП	32	46	62	67																	
Погибших	0	3	3	1																	
Раненых	48	69	96	94																	
2.5. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Источники данных	Опыт решения указанной проблемы в других регионах связанный с принятием Федерального закона отсутствует. Источник данных правовая система «Гарант».																				
2.6. Альтернативные способы решения проблемы	Альтернативные способы решения проблемы, кроме сохранения текущего регулирования, отсутствуют.																				

3. Цели предлагаемого правового регулирования и показатели их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования
Регулирование рынка таксомоторных перевозок с целью: - решения проблемы дальнейшей легализации рынка; - увеличения уровня соблюдения перевозчиками обязательных требований; - снижение угрозы причинения вреда охраняемым законом	Уровень легализации рынка таксомоторных перевозок не ниже 85% Целевое значение ключевого показателя регионального государственного контроля надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси должно быть меньшее либо равно 25 (единиц ДТП в год на 1000 единиц легковых такси).	Не позднее декабря 2033 года.

ценностям; - снижение количества и тяжести дорожно-транспортных происшествий по вине водителей легкового такси.		
--	--	--

4. Описание основных групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иных лиц, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым правовым регулированием

4.1. Группы потенциальных субъектов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количественная оценка участников группы	4.3. Источники данных
(Группа 1) Физические лица (плательщики НПД, «самозанятые»), юридические лица и индивидуальные предприниматели осуществляющие либо планирующие осуществлять перевозку пассажиров легковым такси на территории Пензенской области	Группа 1: 445 – существующих перевозчиков, около 5000 физических лиц (плательщики НПД, «самозанятые»), планирующих осуществление перевозок на территории Пензенской области.	Реестр выданных разрешений на перевозку пассажиров легковым такси.
(Группа 2) Юридические лица и индивидуальные предприниматели осуществляющие либо планирующие осуществлять деятельность службы заказа такси.	Группа 2: не более 10 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, планирующих осуществлять деятельность службы заказа такси на территории Пензенской области	Открытые источники данных (сайты служб заказа такси).

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) исполнительных органов государственной власти (органов местного самоуправления) Пензенской области, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характеристик а функции (новая/ изменяемая/ отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения численности сотрудников и/или потребностей в других ресурсах
Наименование органа 1: Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области			
2.1. Осуществление разрешительной деятельности	Изменяемая	Регулируется порядком установленным Правительством Пензенской области и Федеральным законом	В пределах штатной численности.

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности)	6.2. Возможные расходы (возможные поступления) консолидированного	6.3. Количественная оценка расходов или
---	---	---

или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	бюджета Пензенской области	возможных поступлений, тыс. рублей
Наименование органа 1: Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области		
2.1. Осуществление разрешительной деятельности	Дополнительных поступлений в бюджет Пензенской области не предполагается (выдача разрешительных документов будет осуществляться на безвозмездной основе).	Поступление: нет. Расходы: нет.
Итого: Поступления: нет. Расходы: нет.		

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: нет.

6.5. Источники данных: Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области.

7. Новые преимущества, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений, а также возможные издержки и выгоды для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности от предполагаемого правового регулирования

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 Сводного отчета)	7.2. Новые обязанности, преимущества и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, тыс. рублей
(Группа 1) Физические лица (плательщики НПД, «самозанятые»), юридические лица и индивидуальные предприниматели осуществляющие либо планирующие осуществлять перевозку пассажиров легковым такси на территории Пензенской области	Преимущества: - предоставлена возможность осуществления указанного вида деятельности для физических лиц (плательщиков НПД, «самозанятые»); - уведомительный характер внесения информации в реестр легковых такси; - сокращение сроков разрешительных функций. - осуществление разрешительных функций на безвозмездной основе.	Снижение расходов в связи с отменой платы за выдачу разрешений (7500 рублей за единицу).	Дополнительных расходов (доходов) не предполагается
(Группа 2) Юридические лица и индивидуальные предприниматели осуществляющие либо планирующие осуществлять деятельность службы заказа такси.	Ограничения: - указанный вид деятельности осуществляется только после предоставления специального права; - установлены требования к порядку осуществления указанного вида деятельности.	Определение расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования не представляется возможным. Однако стоит отметить, что	Определение дополнительных расходов (доходов) не представляется возможным

		существующие службы заказа легкового такси (ООО «Яндекс.Такси», «Ситимобил» и т.д.) являются организациями с высокой капитализацией не сравнимой с предполагаемыми затратами. Более того на территории Пензенской области предполагаемый новый функционал информационных ресурсов у некоторых из указанных компаний уже реализован.	
--	--	---	--

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: нет.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предполагаемого регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Риск 1 Неисполнения перевозчиками и службами заказа такси обязательных требований.	Вероятность наступления неблагоприятных последствий минимальная	Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.	полная

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие настоящего проекта.	Применение текущего регулирования.
9.2. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования	Физические лица (плательщики НПД, «самозанятые»), юридические лица и индивидуальные предприниматели осуществляющие либо планирующие осуществлять перевозку пассажиров легковым такси на территории Пензенской области. Юридические лица и индивидуальные предприниматели осуществляющие либо планирующие осуществлять	Физические лица (плательщики НПД, «самозанятые»), юридические лица и индивидуальные предприниматели осуществляющие либо планирующие осуществлять перевозку пассажиров легковым такси на территории Пензенской области. Юридические лица и индивидуальные предприниматели осуществляющие либо планирующие осуществлять

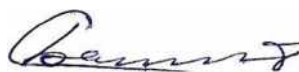
	деятельность службы заказа такси.	деятельность службы заказа такси.
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предполагаемого правового регулирования	Дополнительных расходов (доходов) у Группы 1 не предполагается. Определение дополнительных расходов (доходов) Группы 2 не представляется возможным.	Расходы на оплату разрешения (7500 рублей за 1 единицу).
9.4. Оценка расходов (доходов) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предполагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы (доходы) отсутствуют.	Дополнительные расходы (доходы) отсутствуют.
9.5. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Минимальный риск.	Высокий риск.

9.6. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: Предпочтительным вариантом решения проблемы является принятие настоящего проекта, которое позволит решить проблемы дальнейшей легализации рынка, увеличить уровень соблюдения перевозчиками обязательных требований, снизить угрозу причинения вреда охраняемым законом ценностям, снизить количество и тяжесть дорожно-транспортных происшествий по вине водителей легкового такси.

10. Результаты публичных консультаций по проекту нормативного правового акта

10.1. Срок, в течение которого принимались предложения и замечания в связи с размещением проекта нормативного правового акта на официальном сайте разработчика:	Начало: 20.03.2023 Окончание: 05.04.2023
10.2. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением проекта нормативного правового акта на официальном сайте разработчика:	Замечаний и предложений не поступало.
10.3. Полный электронный адрес размещения Справки о проведении публичных консультаций:	https://ui.pnzreg.ru/about/detail/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/
10.4. Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта	Нет.

Министр цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области



С.Л. Балакин