

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного
правового акта

1. Общая информация

1.1. Наименование разработчика	Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области (далее – Министерство)
1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта	Проект постановления Правительства Пензенской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, утверждённое постановлением Правительства Пензенской области от 30.12.2021 № 958-пП (с последующими изменениями)» (далее – проект).
1.3. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта	Высокая степень регулирующего воздействия.
1.4. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия	Проект нормативного правового акта содержит нормы, устанавливающие ранее не предусмотренные законами Пензенской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.
1.5. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования, основание для разработки проекта нормативного правового акта	Настоящий проект разработан в целях исполнения требований Федерального закона от 29.12.2022 № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 580-ФЗ). Федеральным законом № 580-ФЗ предусмотрено изменение предмета осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси (далее – Региональный контроль), а именно: - добавление новой группы контролируемых лиц - физические лица, применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» и не являющиеся индивидуальными предпринимателями (далее – физическое лицо); - добавление новой группы контролируемых лиц - службы заказа такси; - изменение обязательных требований (требования, установленные Федеральным законом № 580-ФЗ, нормативными правовыми актами Пензенской области, принятыми в соответствии с Федеральным законом № 580-ФЗ). Также Федеральным законом № 580-ФЗ в рамках осуществления Регионального контроля предусмотрено проведение специального режима государственного контроля (надзора): постоянный рейд. Проектом в новой редакции изложены: - «Критерии отнесения объектов контроля к категориям риска»; - «Индикаторы риска нарушений обязательных требований Регионального контроля»; - «Ключевые показатели регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси и их целевые значения, индикативные показатели такого контроля». Данные изменения приводят указанные положения в соответствии с требованиями Федерального закона № 580-ФЗ.

1.6. Контактная информация исполнителя разработчика: Ф.И.О., должность, контактный телефон, адрес электронной почты	Заместитель начальника управления транспорта Министерства цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области Дубынин Евгений Николаевич, тел. 8(8412) 20-10-10, доб. 303 e-mail: transupr@bk.ru
---	--

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Описание и причины возникновения проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования	Настоящий проект разработан в целях исполнения требований Федерального закона от 29.12.2022 № 580-ФЗ. Федеральным законом № 580-ФЗ предусмотрено изменение предмета Регионального контроля, а именно: - добавление новой группы контролируемых лиц - физические лица; - добавление новой группы контролируемых лиц - службы заказа такси; - изменение обязательных требований (требования, установленные Федеральным законом № 580-ФЗ, нормативными правовыми актами Пензенской области, принятыми в соответствии с Федеральным законом № 580-ФЗ). Объекты Регионального контроля дополнены службами заказа легкового такси и транспортными средствами, сведения о которых внесены в региональный реестр легковых такси. Учет объектов контроля осуществляется путем ведения регионального реестра перевозчиков легковым такси, регионального реестра легковых такси, регионального реестра служб заказа легкового такси. Досмотр в отсутствие контролируемого лица или его представителя может осуществляться при проведении контрольного (надзорного) мероприятия (далее – КНМ) в присутствии водителя транспортного средства или при воспрепятствовании контролируемого лица, его представителя или водителя транспортного средства осуществлению КНМ. Добавлены иные решения, принимаемые при проведении и по результатам проведения КНМ, предусмотренные Федеральным законом № 580-ФЗ. Также Федеральным законом № 580-ФЗ в рамках осуществления Регионального контроля предусмотрено проведение специального режима государственного контроля (надзора): постоянный рейд. Проектом устанавливаются требования к установлению пунктов контроля, территорий для постоянного рейда. Проектом в новой редакции изложены: - «Критерии отнесения объектов контроля к категориям риска»; - «Индикаторы риска нарушений обязательных требований Регионального контроля»; - «Ключевые показатели регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси и их целевые значения, индикативные показатели такого контроля». Данные изменения приводят указанные положения в соответствии с требованиями Федерального закона № 580-ФЗ.
2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка	Отсутствие актуального регулирования сферы легкового такси может привести к возникновению следующих негативных эффектов: - снижение уровня легализации сферы таксомоторных перевозок (с 70-80% до 20-30%); - снижение уровня потребительского качества и безопасности, оказываемых таксомоторных услуг (с 50-60% до 10-20%).

2.3. Информация о мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах

С 1 сентября 2011 года на территории региона была начата реализация положений статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ), предусматривающего введение разрешительной системы осуществления таких перевозок и организации контроля за соблюдением требований безопасности со стороны перевозчиков.

Постановлением Правительства Пензенской области от 30.12.2021 № 958-пП утверждено Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

С 2011 по 2018 годы реализация указанного регулирования, в следствии наличия пробелов в федеральном законодательстве (статья 9 Федерального закона №69-ФЗ) в части регулирования деятельности служб заказа такси, отсутствия правового механизма по пресечению деятельности нелегальных перевозчиков, не имела значительных успехов. В 2018 году на рынок такси Пензенской области вышла крупная служба заказа такси ООО «Яндекс. Такси», с которой было заключено соглашение о не допуске автомобилей легкового такси без разрешений к получению заказов в электронном сервисе «Яндекс. Такси».

В этой связи темпы легализации рынка такси и выдачи разрешений резко увеличились: в 2018 году выдано 756 разрешений, в 2019 году выдано 1325 разрешений, в 2020 году выдано 1788 разрешений, в 2021 году выдано 2172 разрешений, в 2022 году выдано 1713 разрешений.

Пензенская область является лидером в ПФО по количеству выданных разрешений.

Объем выдачи разрешений и объем рынка перевозок такси региона продолжает ежегодно увеличиваться, и настоящий момент на территории региона работает 445 легальных перевозчиков такси (30 ЮЛ и 415 ИП) на 4650 автомобилях на которых получены разрешения.

Министерством осуществляется контроль за соблюдением перевозчиками требований безопасности, в рамках которого перевозчики такси привлекаются к административной ответственности за следующие нарушения:

- за отсутствие на автомобиле экипировки (шашечек и фонаря) ч. 3. 11.14.1 КоАП РФ (штраф на ИП 10 000, на ЮЛ 50 000);
- за непрохождение медосмотра и контроля технического состояния по ч. 2,3 ст. 12.31.1 КоАП РФ (штраф на ИП, ЮЛ 30 000);
- за управление автомобилем без 3-х летнего стажа или национального водительского удостоверения ч. 1 ст. 12.31.1 КоАП РФ (штраф: на ИП, ЮЛ 100 000).

Финансовые средства от оплаты штрафов по указанным нарушениям также поступают в бюджет Пензенской области.

В связи с ростом легального рынка услуг такси количество налагаемых штрафов в 2021 году резко возросло.

Год	Наложено штрафов (единиц)	Поступило в бюджет Пензенской области тыс. рублей
2018	3	90
2019	0	0
2020	11	141
2021	74	1733
2022	Мораторий на КНД и составление протоколов	

Таким образом, поступления в бюджет Пензенской области от штрафов с 2018 по 2021 год увеличились в 10 раз.

Однако существующие проблемы в отсутствии регулирования деятельности служб заказа такси, отсутствие работающих механизмов

	легализации бизнеса приводят к низкому уровню соблюдения перевозчиками легкового такси обязательных требований.																				
2.4. Прогноз развития ситуации при сохранении текущего регулирования	Сохранение текущего регулирования не позволяет решить проблемы низкого уровня соблюдения перевозчиками легкового такси обязательных требований, что приводит к росту дорожно-транспортных происшествий по вине водителей легкового такси причинению (угрозе причинения) вреда охраняемым законом ценностям. Аварийность по вине водителей легкового такси <table><thead><tr><th>Показатель</th><th>2019</th><th>2020</th><th>2021</th><th>2022</th></tr></thead><tbody><tr><td>ДТП</td><td>32</td><td>48</td><td>62</td><td>67</td></tr><tr><td>Погибших</td><td>0</td><td>3</td><td>3</td><td>1</td></tr><tr><td>Раненых</td><td>48</td><td>69</td><td>96</td><td>94</td></tr></tbody></table>	Показатель	2019	2020	2021	2022	ДТП	32	48	62	67	Погибших	0	3	3	1	Раненых	48	69	96	94
Показатель	2019	2020	2021	2022																	
ДТП	32	48	62	67																	
Погибших	0	3	3	1																	
Раненых	48	69	96	94																	
2.5. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Источники данных	Опыт решения указанной проблемы в других регионах связанный с принятием Федерального закона № 580-ФЗ отсутствует. Источник данных правовая система «Гарант».																				
2.6. Альтернативные способы решения проблемы	Альтернативные способы решения проблемы, кроме сохранения текущего регулирования, отсутствуют.																				

3. Цели предлагаемого правового регулирования и показатели их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования
Регулирование рынка таксомоторных перевозок с целью: - увеличения уровня соблюдения перевозчиками обязательных требований; - снижение угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям; - снижение количества и тяжести дорожно-транспортных происшествий по вине водителей легкового такси.	Целевое значение ключевого показателя (регионального государственного контроля надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси должно быть меньшее либо равно 25 (единиц ДТП в год на 1000 единиц легковых такси).	Не позднее декабря 2033 года.

4. Описание основных групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иных лиц, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым правовым регулированием

4.1. Группы потенциальных субъектов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных	4.2. Количественная оценка участников группы	4.3. Источники данных
---	--	-----------------------

характеристик)		
(Группа 1) Физические лица (плательщики НПД, «самозанятые»), юридические лица и индивидуальные предприниматели осуществляющие либо планирующие осуществлять перевозку пассажиров легковым такси на территории Пензенской области	Группа 1: 445 – существующих перевозчиков, около 5000 физических лиц (плательщики НПД, «самозанятые»), планирующих осуществление перевозок на территории Пензенской области.	Реестр выданных разрешений на перевозку пассажиров легковым такси.
(Группа 2) Юридические лица и индивидуальные предприниматели осуществляющие либо планирующие осуществлять деятельность службы заказа такси.	Группа 2: не более 10 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, планирующих осуществлять деятельность службы заказа такси на территории Пензенской области	Открытые источники данных (сайты служб заказа такси).

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) исполнительных органов государственной власти (органов местного самоуправления) Пензенской области, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характеристик а функции (новая/ изменяемая/ отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения численности сотрудников и/или потребностей в других ресурсах
Наименование органа 1: Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области			
1. Региональный государственный контроль (надзор) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси	Изменяемая	Регулируется порядком установленным Правительством Пензенской области и Федеральным законом № 580-ФЗ	В связи с увеличением количества контролируемых лиц, дополнительным контролем за деятельностью служб заказа такси, введением специального режима государственного контроля (надзора) в виде постоянного рейда необходимо увеличение штатной численности сотрудников (на 5 штатных единицы), с обеспечением автоматизированных рабочих мест.

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Возможные расходы (возможные поступления) консолидированного бюджета Пензенской области	6.3. Количественная оценка расходов или возможных поступлений, тыс. рублей
Наименование органа 1: Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области		
2. Региональный государственный контроль (надзор) в сфере перевозок	Дополнительные поступления в бюджет Пензенской области в виде административных штрафов по статьям	Поступления: 10 млн. рублей в год. Расходы: 5 млн. рублей в

пассажиров и багажа легковым такси	9.13, 11.14.1, 12.31.1, 17.7, 19.4, 19.5, 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях; Дополнительные расходы на увеличение штатной численности на 5 штатных единиц Министерства с организацией автоматизированных рабочих мест.	год.
Итого: Поступления: 10 млн. рублей в год. Расходы: 5 млн. рублей в год.		

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: нет.

6.5. Источники данных: Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области.

7. Новые преимущества, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений, а также возможные издержки и выгоды для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности от предполагаемого правового регулирования

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 Сводного отчета)	7.2. Новые обязанности, преимущества и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, тыс. рублей
(Группа 1) Физические лица (плательщики НПД, «самозанятые»), юридические лица и индивидуальные предприниматели осуществляющие либо планирующие осуществлять перевозку пассажиров легковым такси на территории Пензенской области	Преимущества: отсутствуют. Ограничения: соблюдение обязательных требований, установленных Федеральным законом № 580-ФЗ и нормативными правовыми актами Пензенской области, принятыми в соответствии с данным законом.	При соблюдении обязательных требований дополнительных расходов не предполагается. При нарушении обязательных требований предполагаются расходы на уплату административных штрафов.	При соблюдении обязательных требований дополнительных расходов не предполагается. При нарушении обязательных требований расходы могут составить от 10 млн. рублей в год на всю группу регулирования.
(Группа 2) Юридические лица и индивидуальные предприниматели осуществляющие либо планирующие осуществлять деятельность службы заказа такси.	Преимущества: отсутствуют. Ограничения: соблюдение обязательных требований, установленных Федеральным законом № 580-ФЗ и нормативными правовыми актами Пензенской области, принятыми в соответствии с данным законом.	При соблюдении обязательных требований дополнительных расходов не предполагается. При нарушении обязательных требований предполагаются крайне незначительные расходы на уплату	При соблюдении обязательных требований дополнительных расходов не предполагается. При нарушении обязательных требований расходы могут составить от 0,05 млн. рублей в год на всю группу

		административных штрафов.	регулирования.
--	--	---------------------------	----------------

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: нет.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предполагаемого регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Риск 1 Неисполнения перевозчиками и службами заказа такси обязательных требований.	Вероятность наступления неблагоприятных последствий минимальная	Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.	полная

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие настоящего проекта.	Применение текущего регулирования.
9.2. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования	Физические лица (плательщики НПД, «самозанятые»), юридические лица и индивидуальные предприниматели осуществляющие либо планирующие осуществлять перевозку пассажиров легковым такси на территории Пензенской области. Юридические лица и индивидуальные предприниматели осуществляющие либо планирующие осуществлять деятельность службы заказа такси.	Физические лица (плательщики НПД, «самозанятые»), юридические лица и индивидуальные предприниматели осуществляющие либо планирующие осуществлять перевозку пассажиров легковым такси на территории Пензенской области. Юридические лица и индивидуальные предприниматели осуществляющие либо планирующие осуществлять деятельность службы заказа такси.
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предполагаемого правового регулирования	Дополнительных расходов (доходов) при соблюдении обязательных требований у Группы 1 и Группы 2 не предполагается. При нарушении обязательных требований расходы Группы 1 могут составить от 10 млн. рублей в год на всю группу регулирования. При нарушении обязательных требований расходы Группы 2 могут	Расходы не предполагаются.

	составить от 0,05 млн. рублей в год на всю группу регулирования.	
9.4. Оценка расходов (доходов) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предполагаемого правового регулирования	Поступления: 10 млн. рублей в год. Расходы: 5 млн. рублей в год.	Дополнительные расходы (доходы) отсутствуют.
9.5. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Минимальный риск.	Высокий риск.

9.6. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: Предпочтительным вариантом решения проблемы является принятие настоящего проекта, которое позволит решить проблему увеличения уровня соблюдения перевозчиками обязательных требований, снизить угрозу причинения вреда охраняемым законом ценностям, снизить количество и тяжесть дорожно-транспортных происшествий по вине водителей легкового такси.

10. Результаты публичных консультаций по проекту нормативного правового акта

10.1. Срок, в течение которого принимались предложения и замечания в связи с размещением проекта нормативного правового акта на официальном сайте разработчика:	Начало: 22.02.2023 Окончание: 13.03.2023
10.2. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением проекта нормативного правового акта на официальном сайте разработчика:	Не поступало
10.3. Полный электронный адрес размещения Справки о проведении публичных консультаций:	https://ui.pnzreg.ru/about/detail/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/
10.4. Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта	Нет.

Министр цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области



С.Л. Балакин