

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного
правового акта

1. Общая информация

1.1. Наименование разработчика	Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области (далее – Министерство)
1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта	Проект постановления Правительства Пензенской области «О внесении изменений в Документ планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа город Пенза, закрытого административно-территориального образования город Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области, утвержденный постановлением Правительства Пензенской области от 05.05.2022 № 346-пП (последующими изменениями)» (далее – проект).
1.3. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта	Средняя степень регулирующего воздействия.
1.4. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия	Проект нормативного правового акта содержит нормы, изменяющие ранее предусмотренные законами Пензенской области и иными нормативными правовыми актами Пензенской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и консолидированного бюджета Пензенской области.
1.5. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования, основание для разработки проекта нормативного правового акта	В приложение №1 и в приложение №2 к «Документу планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа город Пенза, закрытого административно-территориального образования город Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области», утвержденному постановлением Правительства Пензенской области от 05.05.2022, предлагается внести мероприятия по изменению муниципального маршрута регулярных перевозок г. Пензы № 93 «Совхоз-Техникум - Аграрный университет» и изменению вида регулярных перевозок с перевозок по нерегулируемому тарифу на перевозки по регулируемому тарифу. В соответствии с ч.1 ст.18 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с последующими изменениями) изменение вида регулярных перевозок, осуществляемых по муниципальному маршруту регулярных перевозок, допускается при условии, если данное решение предусмотрено документом планирования регулярных перевозок. В этой связи в целях соблюдения требований федерального законодательства требуется внесение изменений в «Документ планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим

	транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа город Пенза, закрытого административно-территориального образования город Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области», утвержденный постановлением Правительства Пензенской области от 05.05.2022.
1.6. Контактная информация исполнителя разработчика: Ф.И.О., должность, контактный телефон, адрес электронной почты	Консультант управления транспорта Министерства цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области Шабров Александр Викторович, тел. 8(8412) 20-10-10, доб. 302. e-mail: a.shabrov@ui.pnzreg.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Описание и причины возникновения проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования	В настоящее время на территории Пензенской городской агломерации, включающей территорию г. Пензы, г. Заречного, Бессоновского и Пензенского районов осуществляется проведение реформы системы транспортного обслуживания населения, в рамках которой осуществляется изменение существующих маршрутов регулярных перевозок пассажиров и их перевод на работу по регулируемым тарифам. В настоящее время транспортное обслуживание жителей мкр. «Ахуны» осуществляется 4 маршрутами регулярных перевозок пассажиров: двумя муниципальными маршрутами г. Пензы № 93 «Совхоз-Техникум - Аграрный университет», № 99 «Арбековская Застава – Засурье» и двумя межмуниципальными маршрутами № 419 «г. Пенза (Пенза-I) - с. Золотарёвка», № 431 «г. Пенза (Пенза I) - п. Леонидовка». Межмуниципальные маршруты № 419 и № 431 предназначены для доставки в г. Пензу жителей населенных пунктов Пензенского района и в этой связи не могут обеспечить в полной мере потребность жителей г. Пензы в перевозке. Городские маршруты № 93 и № 99 в настоящее время обслуживаются автобусами малого класса, что не соответствует существующему пассажиропотоку на данном направлении, и по этой причине не обеспечивают потребность населения в транспортном обслуживании – не обеспечивают полный вывоз пассажиров в часы пик. В этой связи предложено изменить параметры маршрута № 93 и перевести его на обслуживание автобусами большого класса, что позволит в значительной мере улучшить качество транспортного обслуживания жителей г. Пензы. Но в связи с тем, что высокий пассажиропоток на всех маршрутах регулярных перевозок наблюдается только в часы пик безубыточная работа маршрута, обслуживаемого автобусами большого класса, возможна только по регулируемому тарифу (на основании государственного контракта). В связи с тем, что в настоящее время перевозки на маршруте № 93 осуществляются по нерегулируемому тарифу перевод маршрута на обслуживание автобусами большого класса требует изменения вида регулярных перевозок на перевозки по регулируемому тарифу.
2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка	Непринятие мер по изменению вида регулярных перевозок на муниципальном маршруте регулярных перевозок № 93 «Совхоз-Техникум - Аграрный университет» на перевозки по регулируемому тарифу не позволит обеспечить обслуживание маршрута автобусами большого класса. При существующей тенденции увеличения количества жителей в мкр. «Ахуны», «Засурье» и ул. Измайлова это приведет к

	существенному ухудшению качества транспортного обслуживания жителей данных микрорайонов города.
2.3. Информация о мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах	В настоящее время маршруты № 93 и № 99 обслуживаются автобусами малого класса. В соответствии с характеристиками маршрутов для соблюдения приемлемого интервала движения т/с в 10-15 минут на маршруте №93 должно работать 25 т/с, а на маршруте №99 – 16 т/с. Но в связи с тем, что пассажиропоток на маршрутах после часа пик существенно снижается, работа такого количества т/с на линии в течение дня не может окупиться за счет билетной выручки от пассажиров. В этой связи перевозчики в целях сохранения окупаемости работы маршрутов снижают количество т/с, находящихся на линии. С перевозчиками, обслуживающими данные маршруты, неоднократно проводились рабочие встречи по обсуждению мер по нормализации работы маршрутов. Но в существующих обстоятельствах, характеризующихся высокой стоимостью топлива, запасных частей и расходных материалов, а также наличием кадрового дефицита водительского состава обеспечение стабильной и безубыточной работы маршрутов при их работе по нерегулируемому тарифу не представляется возможным.
2.4. Прогноз развития ситуации при сохранении текущего регулирования	Сохранение работы маршрутов по нерегулируемому тарифу с учетом имеющейся тенденции по увеличению численности жителей указанных микрорайонов приведет к существенному ухудшению качества транспортного обслуживания населения, переходу пассажиров на пользование личным транспортом и усугублению ситуации с заторами на улично-дорожной сети города.
2.5. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Источники данных	В подавляющем большинстве субъектов Российской Федерации в настоящее время проводится работа по увеличению доли маршрутов, работающих по регулируемому тарифу в общем количестве городских маршрутов. Также существует тенденция по увеличению количества маршрутов, обслуживаемых подвижным составом большого и среднего класса.
2.6. Альтернативные способы решения проблемы	Альтернативные способы решения проблемы, при сохранении ценовой доступности услуг общественного транспорта для основной части населения, отсутствуют.

3. Цели предлагаемого правового регулирования и показатели их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования
Обеспечение возможности изменения вида регулярных перевозок пассажиров на муниципальном маршруте регулярных перевозок № 93 «Совхоз-Техникум - Аграрный университет».	Повышение качества транспортного обслуживания жителей г. Пензы, снижение количества жалоб на работу общественного транспорта.	до конца 2024 года.

4. Описание основных групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иных лиц, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым правовым регулированием

4.1. Группы потенциальных субъектов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количественная оценка участников группы	4.3. Источники данных
(Группа 1) Перевозчики пассажиров	4 перевозчика.	Реестр

автобусами Пензенской области.		межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок Пензенской области. Реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок г. Пензы.
(Группа 2) Жители мкр. «Ахуны», мкр. «Засурье», мкр. «Совхоз-Техникум», ул. Измайлова.	Не определена.	Не определен.

**5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав)
исполнительных органов государственной власти (органов местного самоуправления)
Пензенской области, а также порядка их реализации
в связи с введением предлагаемого правового регулирования**

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характеристик а функции (новая/ изменяемая/ отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения численности сотрудников и/или потребностей в других ресурсах
Наименование органа 1: Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области			
Право исполнительного органа государственной власти по изменению вида регулярных перевозок, осуществляемых по муниципальному маршруту регулярных перевозок.	Изменяемая	Регулируется разделами VII и VIII Порядка организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа город Пенза, закрытого административно-территориального образования город Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области, утвержденного постановлением Правительства Пензенской области от 19.04.2022 № 303-пП.	В пределах существующей штатной численности. Потребуется выделения дополнительного финансирования из бюджета Пензенской области.

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Возможные расходы (возможные поступления) консолидированного бюджета Пензенской области	6.3. Количественная оценка расходов или возможных поступлений, тыс. рублей
Наименование органа 1: Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области		
Право исполнительного органа государственной власти по изменению вида регулярных перевозок, осуществляемых по муниципальному маршруту регулярных перевозок.	Реализация предлагаемых изменений потребует дополнительных расходов консолидированного бюджета Пензенской области.	Поступления: 0 Расходы: - 57694,326 в текущем году; - 175076,637 – в 2025 году.
Итого: Поступления: нет. Расходы: 175076,637 тыс.рублей ежегодно с 2025 года.		

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: нет.

6.5. Источники данных: Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области.

7. Новые преимущества, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений, а также возможные издержки и выгоды для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности от предполагаемого правового регулирования

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 Сводного отчета)	7.2. Новые обязанности, преимущества и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, тыс. рублей
(Группа 1) Перевозчики пассажиров автобусами Пензенской области.	1. Изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием: 1.1. перевозчику, обслуживающему в настоящее время маршрут № 93 «Совхоз-Техникум - Аграрный университет», после принятия решения об изменении вида регулярных перевозок по маршруту будет предоставлено право о согласовании данных изменений. В случае согласования указанных изменений он потеряет право обслуживания маршрута	Частичное снижение доходности маршрутов регулярных перевозок № 99, № 419 и № 431, за счет частичного перехода пассажиров на маршрут №93.	Не определена.

	№ 93 по нерегулируемому тарифу с даты, согласованной с ним. В случае несогласования перевозчиком изменений он будет обслуживать маршрут на прежних условиях до даты окончания выданного ему свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок (с 01.10.2028г.). В этом случае перевозчик потеряет право переоформления выданного ему свидетельства по окончании срока его действия. 1.2. Перевозчики, обслуживающие маршруты № 99, № 419 и № 431, потеряют часть билетной выручки за счет частичного перехода пассажиров на маршрут №93.		
(Группа 2) Жители мкр. «Ахуны», мкр. «Засурье», мкр. «Совхоз-Техникум», ул. Измайлова.	Повышение качества транспортного обслуживания жителей г. Пензы за счет повышения регулярности движения т/с, повышения удобства пользования автобусом за счет увеличения вместимости т/с и возможности безналичной оплаты проезда. Появление эффективного механизма контроля со стороны организатора перевозок за соблюдением перевозчиком установленных параметров маршрута.	дополнительные расходы отсутствуют.	дополнительные расходы отсутствуют.

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: в настоящее время определить количество пассажиров, которые перейдут с маршрутов № 99 «Арбековская Застава – Засурье», № 419 «г. Пенза (Пенза-I) - с. Золотарёвка» и № 431 «г. Пенза (Пенза I) - п. Леонидовка» на маршрут № 93 «Совхоз-Техникум - Аграрный университет», после начала его обслуживания автобусами большого класса, не представляется возможным.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предполагаемого регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Риск 1	Вероятность	Своевременная подготовка	полная

Отсутствие своевременного выделения необходимого бюджетного финансирования на изменение вида регулярных перевозок	наступления неблагоприятных последствий средняя.	расчетов и иных документов, обосновывающих необходимость выделения бюджетных денежных средств.	
---	--	--	--

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие настоящего проекта.	Применение текущего регулирования.
9.2. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования	Существенное улучшение качества транспортного обслуживания жителей г. Пензы за счет повышения регулярности движения т/с, повышения удобства пользования автобусом за счет увеличения вместимости т/с и возможности безналичной оплаты проезда. Появление эффективного механизма контроля за соблюдением перевозчиком установленных параметров маршрута.	Ухудшение качества транспортного обслуживания жителей г. Пензы.
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предполагаемого правового регулирования	Увеличение расходов бюджета Пензенской области. Снижение доходов от перевозочной деятельности у трех перевозчиков, обслуживающих маршруты № 99, № 419, № 431.	Расходы не предполагаются.
9.4. Оценка расходов (доходов) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предполагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы бюджета Пензенской области в размере 57694,326 тыс. рублей в текущем году; 175076,637 тыс. рублей с 2025 года ежегодно.	Дополнительные расходы (доходы) отсутствуют.
9.5. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Минимальный риск.	Высокий риск.

9.6. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: Предпочтительным вариантом решения проблемы является принятие настоящего проекта, что позволит осуществить изменение вида регулярных перевозок на маршруте регулярных перевозок пассажиров № 93 «Совхоз-Техникум - Аграрный университет» и обеспечить обслуживание перевозок на маршруте автобусами большого класса, что позволит в значительной степени улучшить транспортное обслуживание жителей г. Пензы.

Министр цифрового развития,
транспорта и связи Пензенской области



С.Л. Балакин

