

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного
правового акта

1. Общая информация

1.1. Наименование разработчика	Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области (далее – Министерство)
1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта	Проект приказа Министерства «О внесение изменений в обязательные требования, утвержденные приказами Министерства цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области от 30.11.2021 № 326-о/д и от 23.05.2022 № 370-о/д» (далее – проект).
1.3. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта	Средняя степень регулирующего воздействия.
1.4. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия	Проект нормативного правового акта содержит нормы, изменяющие ранее предусмотренные законами Пензенской области и иными нормативными правовыми актами Пензенской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности
1.5. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования, основание для разработки проекта нормативного правового акта	В настоящий момент осуществление контроля за соблюдением контролируруемыми лицами обязательного требования по применению утвержденных в установленном порядке регулируемых тарифов на регулярные перевозки по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок может осуществляться одновременно в рамках двух видов регионального контроля и одного вида муниципального контроля: - регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) (далее – контроль цен и тарифов); - регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Пензенской области в области организации регулярных перевозок (далее – региональный контроль на автомобильном транспорте); - муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве за соблюдением обязательных требований, установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (далее – муниципальный контроль на автомобильном транспорте). Такое положение противоречит нормам части 2 статьи 7 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», говорящим о том, что обязательные требования должны находиться в системном единстве, обеспечивающем отсутствие дублирования обязательных требований. Таким образом, в целях исключения дублирования обязательных требований проектом предлагается норму по применению утвержденных в установленном порядке регулируемых тарифов на регулярные перевозки по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок из обязательных требований, утвержденных приказами Министерства цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области от 30.11.2021 № 326-о/д и от 23.05.2022 № 370-о/д, исключить. Изменения вносятся в целях снижения затрат физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности на исполнение ранее

	установленных обязательных требований и не предусматривают установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей. Для разработки проекта послужили следующие основания. Часть 2 статьи 7 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».
1.6. Контактная информация исполнителя разработчика: Ф.И.О., должность, контактный телефон, адрес электронной почты	Заместитель начальника управления транспорта Министерства цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области Дубынин Евгений Николаевич, тел. (8412) 45-24-11, e-mail: transupr@bk.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Описание и причины возникновения проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования	В соответствии с подпунктом «ж» пункта 4 Общих требований к организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2021 № 1915, предметом контроля цен и тарифов является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) на продукцию, товары и услуги, предусмотренные перечнем продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. В соответствии Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденном постановлением Правительства Пензенской области от 30.11.2021 № 800-пП, предметом контроля цен и тарифов является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, к установлению и (или) применению регулируемых Департаментом по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области цен (тарифов) на продукцию, товары и услуги, предусмотренные Перечнем продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239. Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» утвержден «Перечень продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Перечень). В Перечень входит следующая позиция: «Перевозка пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в случаях, установленных федеральными законами.». Статьей 15 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации
--	---

	регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено, что регулируемые тарифы на перевозки по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок устанавливаются органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Таким образом контроль за применением утвержденных в установленном порядке регулируемых тарифов на регулярные перевозки по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок должен осуществляться в рамках контроля цен и тарифов. Осуществление контроля за применением тарифов в рамках регионального контроля на автомобильном транспорте и муниципального контроля на автомобильном транспорте противоречит нормам части 2 статьи 7 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», говорящим о том, что обязательные требования должны находиться в системном единстве, обеспечивающем отсутствие дублирования обязательных требований. Таким образом, в целях исключения дублирования обязательных требований проектом предлагается норму по применению утвержденных уполномоченным органом в установленном порядке регулируемых тарифов на регулярные перевозки по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок из обязательных требований, утвержденных приказами Министерства цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области от 30.11.2021 № 326-о/д и от 23.05.2022 № 370-о/д, исключить. Изменения вносятся в целях снижения затрат физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривают установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей.
2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка	Наличие дублирующих обязательных требований может привести к необоснованным затратам физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности на исполнение требований в рамках мероприятий по контролю.
2.3. Информация о мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах	Ранее региональный контроль на автомобильном транспорте и муниципальный контроль на автомобильном транспорте не осуществлялся.
2.4. Прогноз развития ситуации при сохранении текущего регулирования	Сохранение текущего регулирования приведет к необоснованным затратам физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности на исполнение требований разных видов контроля в рамках соблюдения одного обязательного требования.
2.5. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Источники данных	Опыт решения указанной проблемы в других регионах в аналогичный. Обязательные требования по применению утвержденных в установленном порядке регулируемых тарифов на регулярные перевозки по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок в рамках осуществления регионального контроля на автомобильном транспорте и муниципального контроля на автомобильном транспорте не утверждались. Источник данных правовая система «Гарант».
2.6. Альтернативные способы решения проблемы	Проверка соблюдения указанного требования в рамках 3 видов контроля.

3. Цели предлагаемого правового регулирования и показатели их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования
Отсутствие необоснованных затрат физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности на исполнение ранее установленных обязательных требований	Отсутствие случаев проверки данного обязательного требования в рамках разных видов контроля.	Не позднее декабря 2022 года.

4. Описание основных групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иных лиц, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым правовым регулированием

4.1. Группы потенциальных субъектов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количественная оценка участников группы	4.3. Источники данных
(Группа 1) Юридические лица и индивидуальные предприниматели осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок городского округа город Пенза, закрытого административно-территориального образования город Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области.	127 субъектов	Реестр межмуниципальных маршрутов Пензенской области. Реестр муниципальных маршрутов городского округа город Пенза, закрытого административно-территориального образования город Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области.

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) исполнительных органов государственной власти (органов местного самоуправления) Пензенской области, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характеристика функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения численности сотрудников и/или потребностей в других ресурсах
Наименование органа 1: Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области			
1.1. Признание утратившим силу обязательного	Отменяемая	Порядок регулируется положениями о видах контроля.	Изменение численности сотрудников не предполагается.

требования по применению установленного тарифа			
--	--	--	--

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Возможные расходы (возможные поступления) консолидированного бюджета Пензенской области	6.3. Количественная оценка расходов или возможных поступлений, тыс. рублей
Наименование органа 1: Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области		
1.1. Признание утратившим силу обязательного требования по применению установленного тарифа	Дополнительных расходов (поступлений) в бюджет Пензенской области от признания утратившим силу обязательного требования не предполагается.	Поступления: нет. Расходы: нет.
Итого: Поступления: нет. Расходы: нет.		

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: нет.

6.5. Источники данных: Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области.

7. Новые преимущества, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений, а также возможные издержки и выгоды для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности от предполагаемого правового регулирования

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 Сводного отчета)	7.2. Новые обязанности, преимущества и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, тыс. рублей
(Группа 1) Юридические лица и индивидуальные предприниматели осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок городского округа город Пенза, закрытого административно-территориального образования город	Предлагаемое правовое регулирование не несет дополнительных ограничений на перевозчиков. Преимуществом является отсутствие необоснованных расходов при контроле одного обязательного требования в рамках разных видов контроля.	Предлагаемое правовое регулирование дополнительных расходов (доходов) со стороны перевозчиков и бюджета Пензенской области не предполагает.	Дополнительных расходов (доходов) не предполагается

Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области			
---	--	--	--

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: нет.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предполагаемого регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Риск 1 Риск проведения контрольных мероприятий в рамках разных видов контроля в отношении одного обязательного требования.	Вероятность наступления неблагоприятных последствий минимальная	Осуществление указанных видов контроля в соответствии с действующими нормативными правовыми актами	полная

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие настоящего проекта, признание утратившим силу обязательного требования по применению установленного тарифа	Оставление обязательного требования в силе.
9.2. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования	127 перевозчиков.	127 перевозчиков.
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предполагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы отсутствуют.	Дополнительные расходы отсутствуют.
9.4. Оценка расходов (доходов) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предполагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы (доходы) отсутствуют.	Дополнительные расходы (доходы) отсутствуют.
9.5. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Минимальный риск не достижения установленных целевых значений.	Высокий риск проведения контрольных мероприятий в рамках разных видов контроля в отношении одного обязательного требования

9.6. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: Предпочтительным вариантом решения проблемы является принятие настоящего проекта и

признание утратившим силу обязательного требования по применению установленного тарифа. Сохранение текущего регулирования приведет к высокому риску проведения контрольных мероприятий в рамках разных видов контроля в отношении одного обязательного требования.

Министр цифрового развития, транспорта
и связи Пензенской области



С.Л. Балакин