

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Наименование разработчика	Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области (далее – Министерство)
1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта	Проект постановления Правительства Пензенской области «Об установлении обязательных требований в области организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля»
1.3. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта	Высокая степень регулирующего воздействия.
1.4. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия	Проектом устанавливаются новые обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля (далее – обязательные требования). Обязательные требования распространяются на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей или уполномоченных участников договора простого товарищества (далее – контролируемые лица) осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок городского округа город Пенза, закрытого административно-территориального образования город Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области (далее – муниципальные образования) на основании: - выданного в установленном порядке свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок (далее – свидетельство); - государственного контракта, заключенного в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – государственный контракт). В случае принятия проекта обязанности и ограничения, определенные обязательными требованиями, будут распространяться на контролируемых лиц, а контроль за их соблюдением будет осуществляться в рамках Муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве за соблюдением обязательных требований, установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (далее – муниципальный контроль).
1.5. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования, основание для разработки проекта нормативного правового акта	В соответствии с проектом контролируемые лица обязаны: 1. соблюдать маршрут и предусмотренное свидетельством (государственным контрактом) расписание; 2. применять в случае их установления регулируемые тарифы на регулярные перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок; 3. передавать в Государственную информационную систему

	«Региональная навигационно-информационная система Пензенской области» (далее – ГИС «РНИС») информацию о месте нахождения транспортных средств; 4. обеспечить исправную работу установленных в транспортных средствах контролируемого лица оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов, системы контроля температуры воздуха, электронного информационного табло, оборудования для безналичной оплаты проезда; 5. информировать уполномоченный орган, а также владельцев автовокзалов или автостанций, об изменении тарифов на регулярные перевозки в срок не позднее пятнадцати дней до дня вступления указанного решения в силу. Для разработки проекта послужили следующие основания: Осуществление муниципального контроля предусмотрено федеральными законами от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом...», от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта». Согласно Закона Пензенской области от 25.12.2020 № 3611-ЗПО «О перераспределении полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области и органами государственной власти Пензенской области» полномочия по организации и осуществлению муниципального контроля осуществляются Правительством Пензенской области непосредственно или через уполномоченный им исполнительный орган государственной власти Пензенской области. Постановлением Правительства Пензенской области от 30.11.2021 № 796-пП «О внесении изменений в постановление Правительства Пензенской области от 01.10.2021 № 662-пП» Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области наделено полномочиями по организации и осуществлению муниципального контроля. С учетом принципов установления и оценки применения обязательных требований, определенных Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», предложенным проектом Министерством, как уполномоченным органом, устанавливаются обязательные требования.
1.6. Контактная информация исполнителя разработчика: Ф.И.О., должность, контактный телефон, адрес электронной почты	Заместитель начальника управления транспорта Министерства цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области Дубынин Евгений Николаевич, тел. (8412) 452-411, e-mail: transupr@bk.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Описание и причины возникновения проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования	При осуществлении деятельности по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на основании свидетельства или государственного контракта контролируемые лицами могут быть допущены следующие нарушения: - не соблюдение маршрута (расписания) движения, - не соблюдение установленного регулируемого тарифа; - не передача навигационная информации о движении
--	--

	транспортных средств; - не обеспечение исправной работы установленного в транспортных средствах контролируемого лица оборудования; - не обеспечение информирования об изменении тарифов на регулярные перевозки. Указанные нарушения приводят к причинению вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, которые выражаются в нарушении прав пассажиров, осуществляющих поездки автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок. Причинами возникновения проблемы является многочисленные нарушения контролируемыми лицами обязательных требований влекущие нарушения прав пассажиров.
2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка	Отсутствие установленных обязательных требований приводит к возникновению следующих негативных эффектов. Не соблюдение маршрута (расписания) движения приводит нарушению функционирования (работы) транспортной системы регулярных перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам, что не позволяет пассажирам вовремя и качественно (безопасно, комфортно) совершать регулярные поездки к местам работы и социально значимым объектам. Не соблюдение установленного регулируемого тарифа нарушает права пассажира как потребителя услуги. Не передача навигационной информации о движении транспортных средств приводит не возможности со стороны органов власти осуществлять мониторинг (контроль) и анализа текущей ситуации по работе общественного транспорта, проводить работу по его улучшению, создавать дополнительные электронные сервисы для пассажиров. Не обеспечение исправной работы установленного в транспортных средствах контролируемого лица оборудования приводит к ухудшению качества (комфортности) оказания услуг для пассажира. Не обеспечение информирования об изменении тарифов на регулярные перевозки приводит к отсутствию возможности органами исполнительной власти информировать население региона об изменении тарифов и принятия дополнительных мер. Еще одним негативным эффектом является наличие правовых пробелов действующего законодательства по вопросам осуществления муниципального контроля.
2.3. Информация о мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах	Ранее контроль за соблюдением маршрута (расписания) движения осуществлялся администрациями муниципальных образований в порядке, установленном Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации...», вне рамок муниципального контроля. Контроль за соблюдением других требований не осуществлялся. В связи с отсутствием возможности вынесения обязательных к исполнению решений контролирующего органа, а также отсутствия возможности установления административной ответственности за их несоблюдение результаты предыдущего регулирования незначительны. Предыдущее регулирование осуществлялось в рамках штатной численности администраций муниципальных образований.
2.4. Прогноз развития	Сохранение текущего регулирования приведет к невозможности

ситуации при сохранении текущего регулирования	осуществления контроля за соблюдением установленных проектом обязательных требований. В этой связи негативные последствия, указанные в пункте 2.2. настоящего сводного отчета, будут иметь тенденцию к количественному росту, что приведет к причинению вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, которые выражаются в нарушении прав пассажиров, осуществляющих поездки автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок. Также возникают противоречия и пробелы в законодательстве по вопросам нормативного регулирования осуществления муниципального контроля.
2.5. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации	В настоящий момент опыт решения указанной проблемы в других регионах отсутствует. Источник данных информационно-правовая система «Консультант Плюс».
Источники данных	
2.6. Альтернативные способы решения проблемы	Отсутствие обязательных требований, не осуществление муниципального контроля.

3. Цели предлагаемого правового регулирования и показатели их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования
Обеспечение транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на регулярных муниципальных маршрутах перевозок	Показатели достижения цели: - максимально допустимое соотношение между количеством рейсов, не выполненных контролируемым лицом в течение периода проведения контроля по расписанию и(или) с нарушением маршрута, и количеством рейсов, предусмотренным для выполнения в течение данного периода установленным расписанием, составляющее не более «0,07»; - применение контролируемым лицом утвержденных регулируемых тарифов на регулярные перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок; - передача контролируемым лицом в ГИС «РНИС» информации о месте нахождения транспортных средств; - исправная работа установленных в транспортных средствах контролируемого лица оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов, системы контроля температуры воздуха, электронного информационного табло, оборудования для безналичной оплаты проезда и иного оборудования транспортных средств, определенного государственным контрактом, свидетельством об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок; - информирование уполномоченного органа, а также владельцев автовокзалов или автостанций, об изменении тарифов на регулярные перевозки в срок не позднее пятнадцати дней до дня вступления указанного решения в силу.	Не позднее 2025 года.

4. Описание основных групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иных лиц, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым правовым регулированием

4.1. Группы потенциальных субъектов предлагаемого правового регулирования	4.2. Количественная оценка участников группы	4.3. Источники данных
---	--	-----------------------

(краткое описание их качественных характеристик)		
(Группа 1) Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок муниципального сообщения городского округа город Пенза, закрытого административно-территориального образования город Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области	Количество участников группы не ограничено, на текущий момент 73 хозяйствующих субъектов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей)	Реестр муниципальных маршрутов городского округа город Пенза, закрытого административно-территориального образования город Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) исполнительных органов государственной власти (органов местного самоуправления) Пензенской области, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характеристика функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения численности сотрудников и/или потребностей в других ресурсах
Наименование органа 1: Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области			
1.1. Организация и осуществление муниципального контроля	Новая	Порядок реализации определяется Положением о виде муниципального контроля (находится в стадии разработки).	Изменение численности сотрудников не предполагается.

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Возможные расходы (возможные поступления) консолидированного бюджета Пензенской области	6.3. Количественная оценка расходов или возможных поступлений, тыс. рублей
Наименование органа 1: Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области		
1.1. Организация и осуществление муниципального контроля	В связи с тем, что административная ответственность за нарушения обязательных требований в настоящее время не установлена, дополнительных поступлений в бюджет Пензенской области и дополнительных расходов из бюджета Пензенской области не предполагается.	Поступления: нет. Расходы: нет.
Итого: Поступления: нет. Расходы: нет.		

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: нет.

6.5. Источники данных: Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области.

7. Новые преимущества, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений, а также возможные издержки и выгоды для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности от предполагаемого правового регулирования

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 Сводного отчета)	7.2. Новые обязанности, преимущества и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, тыс. рублей
(Группа 1) Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок муниципального сообщения.	Новые обязанности и ограничения: - соблюдение маршрута и предусмотренного свидетельством (государственным контрактом) расписания; - применение регулируемых тарифов на регулярные перевозки по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок; - передача навигационной информации о движении транспортных средств; - обеспечение исправной работы установленного в транспортных средствах контролируемого лица оборудования; - информирование об изменении тарифов на регулярные перевозки. Новых преимуществ данное регулирование не предполагает.	Дополнительных расходов не предполагается.	Нет.

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: нет.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предполагаемого регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Риск 1 Риск невыполнения обязательных требований	Вероятность наступления неблагоприятных последствий средняя	Осуществление муниципального контроля	полная

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие настоящего проекта с последующим осуществлением муниципального контроля.	Отсутствие порядка регулирования муниципального контроля.
9.2. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования	Юридические лица и индивидуальные предприниматели (73 субъекта), осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок муниципального сообщения.	Юридические лица и индивидуальные предприниматели (73 субъекта), осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок муниципального сообщения.
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предполагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы отсутствуют.	Дополнительные расходы отсутствуют.
9.4. Оценка расходов (доходов) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предполагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы (доходы) отсутствуют.	Дополнительные расходы (доходы) отсутствуют.
9.5. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Средний риск невыполнения обязательных требований.	Высокий риск невыполнения обязательных требований. Противоречия и пробелы в законодательстве по вопросам нормативного регулирования осуществления муниципального контроля.

9.6. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: Предпочтительным вариантом решения проблемы соблюдения обязательных требований является принятие настоящего проекта с последующим осуществлением муниципального контроля. При этом ниже риск несоблюдения обязательных требований.

Нарушения обязательных требований приводят к причинению вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, которые выражаются в нарушении прав пассажиров, осуществляющих поездки автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Причинами возникновения проблемы является многочисленные нарушения контролирующими лицами обязательных требований влекущие нарушения прав пассажиров.

Осуществление муниципального контроля позволит предотвратить (снизить вероятность) нарушения обязательных требований контролирующими лицами, а, следовательно, минимизировать причинение вреда или угрозу причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Кроме того, предполагаемое регулирование устраняет противоречия и пробелы в законодательстве по вопросам нормативного регулирования осуществления муниципального контроля.

Министр цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области



С.Л. Балакин