



**МИНИСТЕРСТВО
ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ,
ТРАНСПОРТА И СВЯЗИ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
(Минцифры Пензенской области)**

ул. Московская, 75, г. Пенза, 440025
тел. (8412) 66-00-45,
E-mail: ui@obl.penza.net
<http://ui.pnzreg.ru/>

Министру экономического развития и
промышленности Пензенской области
А.Х. Хакимову

от 14.12.2021 № 32-1087

На № _____ от _____

**СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта
нормативного правового акта**

1. Общая информация

1.1. Наименование разработчика	Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области (далее – Министерство)
1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта	Проект приказа Министерства цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области «Об утверждении Порядка организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа город Пенза, закрытого административно-территориального образования город Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области» (далее – проект).
1.3. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта	Высокая степень регулирующего воздействия.
1.4. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия	Проект содержит нормы, устанавливающие ранее не предусмотренные законами Пензенской области и иными нормативными правовыми актами Пензенской области обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положения, способствующие введению ранее не предусмотренных обязанностей и ограничений.

Проектом устанавливаются основные принципы и механизмы реализации мероприятий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа город Пенза, закрытого административно-территориального образования город Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области (далее – также Пензенская городская агломерация).

В случае принятия настоящего проекта приказа функции по организации регулярных перевозок на территории Пензенской городской агломерации с 01.01.2021 будут осуществляться Министерством цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области (далее – уполномоченный орган) и государственным казенным учреждением Пензенской области «Организатор перевозок Пензенской области» (далее – ГКУ) в соответствии с предусмотренным проектом Порядком организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Пензенской городской агломерации.

Проект направлен на определение основных положений по осуществлению уполномоченным органом и ГКУ полномочий по установлению, изменению, отмене муниципальных маршрутов регулярных перевозок (в том числе по обращениям перевозчиков), исследованию пассажиропотоков, ведению реестра муниципальных маршрутов, а также полномочий по осуществлению процедур, направленных на выдачу перевозчикам свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и карт маршрута.

Также проектом предусмотрено установление «Шкалы для оценки критериев и сопоставления заявок на участие в конкурсе по установленным критериям» и «Шкалы для оценки и сопоставления письменных согласий на

	предложение о выдаче свидетельства без проведения конкурса», определяющих систему оценки заявок перевозчиков или их письменных согласий на получение свидетельства об осуществлении перевозок без проведения конкурса.
1.5. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования, основание для разработки проекта нормативного правового акта	Проект разработан в целях устранения пробелов в действующем законодательстве Пензенской области. Положения проекта приказа направлены на создание условий для осуществления процедур по организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам на территории Пензенской городской агломерации, а также на реализацию нормативных правовых актов, определяющих полномочия ГКУ и уполномоченного органа по организации регулярных перевозок по указанным муниципальным маршрутам. Так, проектом предусмотрено установление: - порядка установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок; - порядка проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам; - порядка подготовки документа планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок; - порядка оформления, выдачи, переоформления, карт муниципальных маршрутов регулярных перевозок, свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам; - порядка внесения сведений об изменении вида регулярных перевозок, осуществляемых по муниципальному маршруту регулярных перевозок, в реестр маршрутов регулярных перевозок; - шкалы для оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок; - порядка ведения реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок; - порядка определения юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника

	договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующих маршрутов выдаются без проведения открытого конкурса.
1.6. Контактная информация исполнителя разработчика: Ф.И.О. Должность Контактный телефон Адрес электронной почты	Подлужная Татьяна Владимировна, Начальник управления транспорта Министерства цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области тел. (8412) 564-039, e-mail: transupr@bk.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Описание и причины возникновения проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования	Законом Пензенской области от 25.12.2020 № 3611-ЗПО перераспределены полномочия по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления городского округа город Пенза, закрытого административно-территориального образования город Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области и органами государственной власти Пензенской области по муниципальным маршрутам регулярных перевозок. Датой начала осуществления органами государственной власти Пензенской области полномочий, связанных с организацией регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, является 01.01.2022. Пунктами 2.2.20-2.2.29 Положения о Министерстве цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области, утвержденного постановлением Правительства Пензенской области от 01.10.2021 № 662-пП, определены полномочия в области регулярных перевозок по муниципальным маршрутам, осуществление которых возлагается на уполномоченный орган. Полномочия ГКУ определены постановлением Правительства Пензенской обл. от 04.03.2021 № 104-пП «О наделении государственного казенного учреждения
--	---

	Пензенской области «Организатор перевозок Пензенской области» отдельными полномочиями». В рамках исполнения указанных нормативных правовых актов существует необходимость установления порядка реализации данных полномочий, предусматривающего целостный подход к осуществлению уполномоченным органом и ГКУ функций по организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам. Проект направлен на реализацию вышеуказанных норм и на установление порядка организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам с учетом системного подхода осуществления полномочий в области муниципальных перевозок на территории Пензенской городской агломерации, возлагаемых на ГКУ и уполномоченный орган.
2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка	Наличие правовых пробелов действующего регионального законодательства по вопросам организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам, ограничение в осуществлении государственным казенным учреждением деятельности, определенной учредительными документами в качестве основной цели деятельности, неполнота административных процедур.
2.3. Информация о мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах	Законом Пензенской области от 25.12.2020 № 3611-ЗПО перераспределены полномочия по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления городского округа город Пенза, закрытого административно-территориального образования город Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области и органами государственной власти Пензенской области по муниципальным маршрутам регулярных перевозок. Указанным законом установлено, что перераспределенные полномочия осуществляются Правительством Пензенской области непосредственно или

	через уполномоченный им исполнительный орган государственной власти Пензенской области либо подведомственное ему государственное казенное учреждение Пензенской области. Постановлениями Правительства Пензенской области от 01.10.2021 № 662-пП, от 04.03.2021 № 104-пП определены перечни полномочий, осуществляемых ГКУ и уполномоченным органом.
2.4. Прогноз развития ситуации при сохранении текущего регулирования	Сохранение текущего регулирования приведет к возникновению пробелов в региональном законодательстве по вопросам организации регулярных перевозок, отсутствию достаточного нормативного регламентирования деятельности ГКУ и уполномоченного органа в сфере организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам, к отсутствию регулирования правовых оснований для установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, выборочное изменение объема прав, неполнота административных процедур, связанных с организацией регулярных перевозок.
2.5. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации	Схожий опыт имеется в Тверской области.
Источники данных	
2.6. Альтернативные способы решения проблемы	Сохранение текущего правового регулирования (при реализации данного способа негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы, и риски неблагоприятных последствий не устранимы).

3. Цели предлагаемого правового регулирования и показатели их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования
1) Осуществление отдельных функций по организации регулярных перевозок по	1) Количество поступивших в государственное казенное учреждение заявлений с	Поставленная цель достигается после вступления в законную силу настоящего

муниципальным маршрутам, возлагаемых Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ на органы местного самоуправления, на территории Пензенской городской агломерации. 2) Проведение процедур, направленных на выдачу свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Пензенской городской агломерации, в соответствии с установленным законодательством Пензенской области порядком.	предложением об установлении, изменении, отмене муниципального маршрута регулярных перевозок. 2) Отсутствие решений судебных органов о признании незаконным выдачу свидетельства осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.	проекта.
---	---	-----------------

4. Описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иных лиц, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым правовым регулированием

4.1. Группы потенциальных субъектов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количественная оценка участников группы	4.3. Источники данных
(Группа 1) Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по маршрутам регулярных перевозок муниципального сообщения в границах города Пензы, города Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области.	Неограниченный круг субъектов.	Реестры муниципальных маршрутов Пензенской области.

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) исполнительных органов государственной власти (органов местного самоуправления) Пензенской области, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характеристика функции (новая/ изменяемая/ отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения численности сотрудников и/или потребностей в других ресурсах
Наименование органа 1: Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области			
1.1. установление, изменение, отмена муниципальных маршрутов регулярных перевозок; 1.2. изменение вида регулярных перевозок по муниципальным маршрутам; 1.3. подготовка документа планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок; 1.4. ведение реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок и размещение сведений, включенных в реестр, на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 1.5. внесение сведений об изменении вида регулярных перевозок, осуществляемых по муниципальному маршруту регулярных перевозок, в реестр маршрутов регулярных перевозок.	Новая	В порядке, установленном проектом.	Изменение численности сотрудников не требуется, потребности в других ресурсах отсутствуют.

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Возможные расходы (возможные поступления) консолидированного бюджета Пензенской области	6.3. Количественная оценка расходов или возможных поступлений, тыс. рублей
Наименование органа 1: Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области		
1.1. установление, изменение, отмена муниципальных маршрутов регулярных перевозок; 1.2. изменение вида регулярных перевозок по муниципальным маршрутам; 1.3. подготовка документа планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок; 1.4. ведение реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок и размещение сведений, включенных в реестр, на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 1.5. внесение сведений об изменении вида регулярных перевозок, осуществляемых по муниципальному маршруту регулярных перевозок, в реестр маршрутов регулярных перевозок.	Не предполагается.	0
Итого:0		

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: нет.

6.5. Источники данных: Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области.

7. Новые преимущества, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений, а также возможные издержки и выгоды для субъектов предпринимательской и

инвестиционной деятельности от предполагаемого правового регулирования

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 Сводного отчета)	7.2. Новые обязанности, преимущества и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, тыс. рублей
(Группа 1) Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по маршрутам регулярных перевозок муниципального сообщения в границах города Пензы, города Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области.	В соответствии с разделом II Порядка, в случае инициации установления или изменения межмуниципального маршрута перевозчики обращаются с соответствующим заявлением (предложением) в ГКУ. Пунктом 12 раздела II Порядка установлены основания для отказа в установлении, изменении муниципального маршрута. Пунктами 26-29 раздела II Порядка определены случаи самостоятельного временного изменения маршрута перевозчиком. Разделом III Порядка установлен порядок реализации перевозчиком права на инициацию отмены муниципального маршрута посредством обращения уполномоченный орган	Нет (осуществляется в рамках существующих расходов и возможных доходов).	0

	с заявлением, а также основания для отказа в отмене маршрута. Разделом VI Порядка регламентированы процедуры по проведению открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок. Пунктом 8 раздела установлено, что заявки на участие в конкурсе представляются перевозчиками в ГКУ. Пункт 11 указанного раздела определяет право перевозчика внести изменения в заявку или отозвать ее. Пунктами 27-32 раздела VI Порядка определена процедура выдачи перевозчикам свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам без проведения конкурса. Приложениями 2 и 3 Порядка предусмотрено установление «Шкалы для оценки критериев и сопоставления заявок на участие в конкурсе по установленным критериям» и «Шкалы для оценки и сопоставления письменных согласий на предложение о выдаче свидетельства без проведения конкурса», определяющих систему		
--	--	--	--

	оценки заявок перевозчиков или их письменных согласий на получение свидетельства об осуществлении перевозок без проведения конкурса.		
--	--	--	--

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: нет.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предполагаемого регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Риск 1	При соблюдении норм действующего законодательства риски неблагоприятных последствий применения предполагаемого регулирования отсутствуют.	нет	отсутствует

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие приказа Министерства цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области «Об утверждении Порядка организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по	Сохранение текущего правового регулирования

	муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа город Пенза, закрытого административно-территориального образования город Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области»	
9.2. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по маршрутам регулярных перевозок муниципального сообщения в границах города Пензы, города Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области. (неограниченный круг субъектов).	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по маршрутам регулярных перевозок муниципального сообщения в границах города Пензы, города Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области. (неограниченный

		круг субъектов).
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предполагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы (доходы) отсутствуют.	Дополнительные расходы (доходы) отсутствуют.
9.4. Оценка расходов (доходов) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предполагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы (доходы) отсутствуют.	Дополнительные расходы (доходы) отсутствуют.
9.5. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски неблагоприятных последствий отсутствуют.	Наличие пробелов в региональном законодательстве по вопросам организации регулярных перевозок, отсутствие регулирования правовых оснований для установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, неполнота административных процедур, связанных с организацией регулярных перевозок.

9.6. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: предпочтителен Вариант 1, в связи наличием высоких рисков неблагоприятных последствий при реализации Варианта 2.

10. Результаты публичных консультаций по проекту нормативного правового акта

10.1. Срок, в течение которого принимались предложения и замечания в связи с размещением проекта нормативного правового акта на официальном сайте разработчика:	
10.2. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением проекта нормативного правового акта на официальном сайте разработчика:	

10.3. Полный электронный адрес размещения Справки о проведении публичных консультаций:	
10.4. Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта	

Министр



С.Л. Балакин

исп. Т.В. Подлужная, (8412) 564-039


