

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона Пензенской области
«О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области
отдельных положений Федерального закона от 29.12.2022 № 580-ФЗ
«Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в
Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации и о признании
утратившими силу отдельных положений законодательных актов
Российской Федерации»

В связи с вступлением с 01.09.2023 в силу Федерального закона от 29.12.2022 № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) требуется реализовать отдельные вопросы исполнения указанного Федерального закона, переданные на уровень субъекта Российской Федерации.

Проектом Закона определяются полномочия Законодательного Собрания Пензенской области и Правительства Пензенской области в области организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Правительству Пензенской области в области организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси передаются полномочия по определению исполнительного органа Пензенской области, уполномоченного на осуществление функций по организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси и принятию нормативных правовых актов в области организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси, предусмотренные Федеральным законом.

Проектом Закона предлагается установить требование к автомобилю легкового такси по наличию белой цветовой гаммы кузова.

При этом указанное требование не применяется к легковым такси до окончания срока действия разрешения, выданного на легковые такси до дня вступления в силу настоящего проекта Закона.

В настоящее время на территории Пензенской области 4600 автомобилей легкового такси имеют действующие разрешения, из них 2000 (43%) автомобилей имеют белый цвет кузова.

Структура существующего рынка такси складывается в настоящий момент таким образом, что существует два кластера субъектов, осуществляющих перевозки легковым такси в Пензенской области:

- таксопарки, юридические лица и индивидуальные предприниматели, приобретающие в собственность (либо лизинг) новые легковые такси, развивающие собственную материально-техническую базу по проведению контроля технического состояния (ремонта) автомобилей, проведению предрейсовых медицинских осмотров водителей, как единый производственный комплекс;

- юридические лица и индивидуальные предприниматели - арендаторы транспортных средств, которые не приобретают собственных средств, а предоставляют возможность гражданам (владельцам легковых автомобилей) передать свое транспортное средство в аренду (как показывает практика, зачастую фиктивную) указанным юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для получения разрешения.

Таксопарки на фоне арендаторов автомобилей оказывают более качественную и безопасную услугу, при этом несут большие экономические издержки по организации безопасности перевозочного процесса.

Арендаторы автомобилей зачастую не организуют перевозочный процесс и как правило, не осуществляют контроль за водителями, транспортными средствами, передавая автомобиль с разрешением собственнику транспортного средства.

Для подавляющего числа таксопарков, приобретающих новые легковые такси в собственность (либо лизинг), не имеет существенного значения цвет покупаемого автомобиля, поэтому предпочтение отдается белому цвету, как самому экономически выгодному при покупке и в эксплуатации.

Базовый белый цвет легкового автомобиля имеет самую низкую стоимость и является наиболее ремонтпригодным при проведении кузовных работ.

В отличие от таксопарков, при покупке как новых, так и бывших в употреблении легковых автомобилей, граждане зачастую не отдают предпочтение белому цвету кузова автомобиля.

Примерное распределение покупаемых автомобилей по цвету кузова на вторичном рынке России выглядит так: черный (27%), серебристый (16%), белый (15%), серый (13%), синий (8%), красный (6%), зелёный (3,2%), коричневый (2,8%), бежевый (2,7%), голубой (2%), золотой (1,4%). На первичном рынке доля автомобилей с белым кузовом более весомая (25-30%).

Так или иначе, более 70% легковых автомобилей, находящихся в собственности граждан, не имеют белый цвет кузова, и введение указанного требования ограничивает допуск на рынок такси автомобилей граждан, не являющихся перевозчиками с организованным безопасным перевозочным процессом и использующих для перевозки личный автомобиль в качестве дополнительного заработка. Тем самым рынок перевозок легковым такси становится более профессиональным.

Вводя требование к автомобилю легкового такси по наличию белой цветовой гаммы кузова, осуществляется поддержка таксопарков и ограничиваются возможности арендаторов автомобилей.

Наиболее актуальной такая поддержка таксопарков становится с вступлением в силу Федерального закона, который предполагает бесплатную выдачу разрешений. В настоящий момент плата за выдачу разрешения составляет 7,5 тысяч рублей, что является одним из барьеров входа на рынок таксомоторных перевозок непрофессиональных водителей, что существенно снизит безопасность и качество перевозок. Снятие такого барьера и бесплатная выдача разрешений может привести к заполнению рынка таксомоторных

перевозок непрофессиональными водителями и ослаблению таксопарков. Введение цветовой гаммы кузова может стать альтернативой указанного барьера и поддержать работу таксопарков и профессиональных водителей, работающих в такси на постоянной основе, избрав такую работу в качестве единственной профессии.

За счет увеличения доли таксопарков на рынке такси стимулируется повышение уровня организации безопасности перевозок пассажиров легковым такси.

Инициатива по введению указанного требования исходит от подавляющего большинства таксопарков, владеющих собственными или лизинговыми автомобилями, что говорит о высокой консолидации мнений профессионального сообщества (Приложение 1, письма в Минцифры Пензенской области от крупнейших таксопарков, приобретающих автомобили такси).

Проводя анализ указанного регулирования в субъектах Российской Федерации установлено, что в 13 субъектах Российской Федерации установлено требование по цветовой гамме кузова легкового такси, при этом белый цвет выбран в 10 субъектах (77%) (Приложение 2).

Выбор требования по установлению белой цветовой гаммы кузова легкового такси, исходя из практики регионов, является очевидным.

На основании вышеуказанного можно сделать вывод, что установление требования к цветовой гамме кузова легкового такси благотворно повлияет на развитие отрасли, увеличит долю рынка легкового такси, занятую профессиональными таксопарками, повысит уровень безопасности оказываемой услуги.

Проектом Закона срок действия права на осуществление деятельности службы заказа легкового такси ограничен минимально допустимым сроком в пять лет.

Так как деятельность служб заказа легкового такси ранее не регулировалась, установление неограниченного срока действия права на осуществление деятельности службы заказа легкового такси представляется не оптимальным. По мере наработки правоприменения норм Федерального закона срок действия указанного права может быть изменен.

Проектом признаются утратившими силу:

- Закон Пензенской области от 30.06.2011 № 2083-ЗПО «Об организации деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пензенской области;

- Статья 2 Закона Пензенской области от 06.06.2012 № 2246-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» и в Закон Пензенской области «Об организации деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пензенской области»;

- Закон Пензенской области от 05.05.2017 № 3045-ЗПО «О внесении изменений в статью 5 Закона Пензенской области «Об организации

деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пензенской области»;

- Закон Пензенской области от 01.11.2017 № 3098-ЗПО «О внесении изменения в статью 5 Закона Пензенской области «Об организации деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пензенской области»;

- Закон Пензенской области от 06.08.2021 № 3689-ЗПО «О признании утратившими силу отдельных положений Закона Пензенской области «Об организации деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пензенской области»;

- Закон Пензенской области от 25.11.2022 № 3913-ЗПО «О внесении изменения в статью 1 Закона Пензенской области «Об организации деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пензенской области».

Принятие данного проекта потребует внесение изменений в следующие нормативные правовые акты:

- постановление Правительства Пензенской области от 18.08.2011 № 551-пП «Об утверждении Порядка организации деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пензенской области»;

- постановление Правительства Пензенской области от 30.12.2021 № 958-пП «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Пензенской области»;

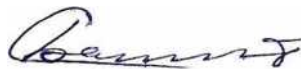
Принятие данного проекта потребует также принятие ряда нормативных правовых актов Правительства Пензенской области в целях реализации своих полномочий в сфере организации перевозок легковым такси.

Реализация проекта закона в предлагаемой редакции не потребует затрат из бюджета Пензенской области.

Приложения:

1. Письма перевозчиков легкового такси – 8 листов;
2. Установление цветовых гамм кузова легкового такси в субъектах Российской Федерации – 2 листа.

Министр цифрового развития,
транспорта и связи
Пензенской области



С.Л. Балакин

ИП Гостяев Михаил Валерьевич

Юридический адрес:
440505 Пензенская область, Пензенский район,
п. Мичуринский, ул. Озерная, 3-1,
Почтовый адрес:
440028, г. Пенза, ул. Леонова, 21
ИНН 583-02585405
ОГРНИП 314583424400020
р/с 40802810248600000100,
БИК: 045655635
Отделение № 8624 Сбербанка России г. Пенза
к/с 30101810900000000635

Исх № 12 от 02.02.2023

Министру цифрового развития,
транспорта и связи Пензенской области
Балакину С.И.

Уважаемый Сергей Львович!

С 1 сентября 2023 года вступает в силу новый Закон о такси. Закон предполагает значительное увеличение требований к ведению бизнеса по перевозке такси и вместе с тем упрощает порядок получения разрешений. Выдача разрешений становится бесплатной.

Такая ситуация приведет к значительному наплыву частных перевозчиков (водителей) не являющихся профессиональными перевозчиками, которые смогут получить разрешение, но при этом не будут выполнять требования к ведению бизнеса.

Отсутствие ограничений в выдаче разрешений, которым ранее была ее стоимость, приведет к дискриминации таксопарков, приобретающих новые автомобили и организующих меры безопасности. При этом частные перевозчики не будут соблюдать основные требования, а проверить их соблюдение из-за их большого количества будет невозможно.

Просим Вас рассмотреть вопрос введения требования по цвету легкового такси как меры ограничения допуска на рынок непрофессионалов и поддержки таксопарков.

Для таксопарков, покупающих такси в собственность и лизинг, значение цвета автомобиля не имеет, поэтому в основном приобретаются белые автомобили как самые недорогие. Частные лица в большинстве имеют автомобили не белого цвета.

Просим Вас поддержать работающие таксопарки региона выступив с введением требования белого цвета кузова легкового такси.

Индивидуальный предприниматель



Гостяев М.В.

ИП Гайдай Т.Б.
ИНН 132613003856
ОГРНИП 320583500010161

Министру цифрового развития,
транспорта и связи Пензенской области
Балакину С.Л.
от Индивидуального предпринимателя
Гайдая Тимофея Борисовича

Уважаемый Сергей Львович!

В связи с подписанием президентом Путиным В. В. 29 декабря 2022 г. «580 ФЗ» прошу вас рассмотреть возможность внести изменения в региональное законодательство. Федеральный закон предполагает значительное увеличение требований к ведению бизнеса по перевозке такси и вместе с тем упрощает порядок получения разрешений. Выдача разрешений становится бесплатной.

Такая ситуация может привести к большому наплыву частных перевозчиков (водителей), не являющихся профессиональными перевозчиками, которые смогут получить разрешение, но при этом не будут выполнять требования к ведению бизнеса.

Отсутствие ограничений в выдаче разрешений, которым ранее была ее стоимость, приведет к уничтожению таксонарков, приобретающих новые автомобили и организующих меры безопасности. При этом частные перевозчики не будут соблюдать новый закон, а проверить их соблюдение из-за их большого количества будет невозможно. Кроме того, возрастет риск недополучения бюджетом налоговых поступлений от легальных перевозчиков.

Просим Вас рассмотреть вопрос введения требования по цвету легкового такси как меры ограничения допуска на рынок непрофессионалов и поддержки таксонарков.

Для ИП, приобретающего автомобили такси для работы, имеет значение белый цвет автомобиля как самый доступный и дешевый, поэтому мы приобретаем только автомобили белого цвета.

Просим Вас рассмотреть возможность установить региональным законом о такси введение требования только белого цвета кузова легкового такси.

Индивидуальный предприниматель



Гайдай Т. Б.

Министру цифрового развития,
транспорта и связи Пензенской области
Балакину С.Д.
от индивидуального предпринимателя
Тихонова А.С.

Уважаемый Сергей Львович!

В связи с вступлением в силу 1 сентября нового федерального закона о такси, который влечет за собой повышение требований к бизнесу и профессиональным перевозчикам, но значительно упрощает порядок получения разрешений для пассажирских перевозок, в том числе оформление их (разрешений) самозанятыми, и отсутствие госпошлины для оформления разрешения, просим Вас рассмотреть возможность введения требования по цвету для легкового такси.

Данное требование поможет оградить рынок от непрофессионалов и частных перевозчиков, которых проверить будет невозможно из-за их огромного (в будущем) количества. Вероятнее всего, и соблюдать необходимые требования в первую очередь к безопасности они, в основном количестве, не будут.

На профессиональных перевозчиков введение данного требования не окажет особого влияния, так как они заказывают или берут в лизинг автомобили в основном белого цвета, потому что зачастую их можно купить сразу и в большом количестве, со скидкой от салона.

Просим Вас поддержать данное предложение с введением требования белого цвета кузова легкового такси, потому как это сможет поддержать нас, профессиональных перевозчиков.



Тихонов А.С.
03.02.2023г.

ИП Леснов Алексей Николаевич
 ИНН 582302381953
 ОГРН/ОГРНИП 317583500048036
 Расчётный счёт 40802.810.4.48000004265
 БИК 045655635
 Банк ПЕНЗЕНСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ
 №8624 ПАО СБЕРБАНК
 Корр. счёт 30101.810.0.00000000635

Министру цифрового развития,
 транспорта и связи Пензенской области
 Балакину С.Л.

Уважаемый Сергей Львович!

В связи с принятием нового федерального закона «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации» № 580 от 29 декабря 2022 г., который предполагает значительное увеличение требований к ведению бизнеса по перевозке такси и вместе с тем упрощает порядок получения разрешений, выдача разрешений становится бесплатной.

Такая ситуация может привести к большому наплыву частных перевозчиков (водителей), не являющихся профессиональными перевозчиками, которые смогут получить разрешение, но при этом могут и не выполняться требования к ведению бизнеса.

Из-за отсутствия ограничений в выдаче разрешений, которым ранее была ее стоимость, приведет к дискриминации таксопарков, приобретающих новые автомобили и организующих меры безопасности. При этом частные перевозчики не будут соблюдать основные требования, а проверить их соблюдение из-за их большого количества будет невозможно.

Для предпринимателя, приобретающего автомобили такси в собственность и лизинг, имеет значение цвет автомобиля как фактор принадлежности машины к парку, поэтому мы приобретаем только автомобили белого цвета.

Просим Вас рассмотреть возможность установить региональным законом о такси введение требования белого цвета кузова легкового такси.

Индивидуальный предприниматель



Леснов А.Н.

ИП Балабанова
Екатерина Александровна
ИНН 583713336606
ОГРНИП 320583500005202
440046, г. Пенза,
ул. Ленинградская, 6-24

Министру цифрового развития,
транспорта и связи Пензенской области
Балакину С.Л.

Уважаемый Сергей Львович!

Как мы знаем, с 1 сентября 2023 года вступает в силу новый Закон о такси. Закон предполагает значительное увеличение требований к ведению бизнеса по перевозке такси и вместе с тем упрощает порядок получения разрешений. Выдача разрешений становится бесплатной.

Такая ситуация приведет к большому наплыву частных перевозчиков (водителей), не являющихся профессиональными перевозчиками, которые смогут получить разрешение, но при этом не будут выполнять требования к ведению бизнеса или будут исполнять их ненадлежаще.

Отсутствие ограничений в выдаче разрешений, которым ранее была ее стоимость, приведет к дискриминации таксопарков, приобретающих новые автомобили и организующих меры безопасности. При этом частные перевозчики не будут соблюдать основные требования, а проверить их соблюдение из-за их большого количества будет невозможно.

Просим Вас рассмотреть вопрос введения требования по цвету легкового такси как меры ограничения допуска на рынок непрофессионалов и поддержки таксопарков.

Для таксопарков, покупающих такси в собственность и лизинг, значение цвета автомобиля не имеет, поэтому в основном приобретаются белые автомобили как самые недорогие. Частные лица в большинстве имеют автомобили цвета, отличного от белого.

Просим Вас поддержать работающие таксопарки региона, выступив с введением требования - цвет кузова легкового такси должен быть белым.

Индивидуальный предприниматель



Балабанова Е.А.

Министру цифрового развития,
транспорта и связи Пензенской области
Балакину С.Л.

Уважаемый Сергей Львович!

С 1 сентября 2023 года вступает в силу новый Закон о такси. Закон предполагает значительное увеличение требований к ведению бизнеса по перевозке такси и вместе с тем упрощает порядок получения разрешений. Выдача разрешений становится бесплатной.

Такая ситуация приведет к значительному наплыву частных перевозчиков (водителей) не являющихся профессиональными перевозчиками, которые смогут получить разрешение, но при этом не будут выполнять требования к ведению бизнеса.

Отсутствие ограничений в выдаче разрешений, которым ранее была ее стоимость, приведет к дискриминации таксопарков, приобретающих новые автомобили и организующих меры безопасности. При этом частные перевозчики не будут соблюдать основные требования, а проверить их соблюдение из-за их большого количества будет невозможно.

Просим Вас рассмотреть вопрос введения требования по цвету легкового такси как меры ограничения допуска на рынок непрофессионалов и поддержки таксопарков.

Для таксопарков, покупающих такси в собственность и лизинг значение цвета автомобиля не имеет, поэтому в основном приобретаются белые автомобили как самые не дорогие. Частные лица в большинстве имеют автомобили не белого цвета.

Просим Вас поддержать работающие таксопарки региона выступив с введением требования белого цвета кузова легкового такси.

02.02.2023г.



ИП Куняшев Т.Д.

Министру цифрового развития,
транспорта и связи Пензенской области
Балакину С.Л.
от Индивидуального предпринимателя
Противенского Сергея Леонидовича

Уважаемый Сергей Львович!

В связи с принятием нового федерального закона «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации» № 580 от 29 декабря 2022 г. прошу вас рассмотреть возможность внести изменения в региональное законодательство. Новый закон предполагает значительное увеличение требований к ведению бизнеса по перевозке такси и вместе с тем упрощает порядок получения разрешений. Выдача разрешений становится бесплатной.

Такая ситуация может привести к большому наплыву частных перевозчиков (водителей), не являющихся профессиональными перевозчиками, которые смогут получить разрешение, но при этом не будут выполнять требования к ведению бизнеса.

Отсутствие ограничений в выдаче разрешений, которым ранее была ее стоимость, приведет к уничтожению таксопарков, приобретающих новые автомобили и организующих меры безопасности. При этом частные перевозчики не будут соблюдать новый закон, а проверить их соблюдение из-за их большого количества будет невозможно.

Для предпринимателей, приобретающих автомобили такси для работы, имеет значение белый цвет автомобиля как самый доступный и дешевый, поэтому мы приобретаем только автомобили белого цвета.

Просим Вас рассмотреть возможность установить региональным законом о такси введение требования на белый цвет кузова легкового такси как меры ограничения допуска на рынок непрофессионалов и поддержки таксопарков.

Индивидуальный предприниматель



Противенский С.Л.

Министру цифрового развития,
транспорта и связи Петзенской области
Балакину С.Л.
от генерального директора ООО «Таксометр»
Тихонова А.С.

Уважаемый Сергей Львович!

В связи с вступлением в силу 1 сентября нового федерального закона о такси, который влечет за собой повышение требований к бизнесу и профессиональным перевозчикам, но значительно упрощает порядок получения разрешений для пассажирских перевозок, в том числе оформление их (разрешений) самозанятыми, и отсутствие гос. пошлины для оформления разрешений, просим Вас рассмотреть возможность введения требования по цвету для легкового такси.

Данное требование поможет оградить рынок от непрофессионалов и частных перевозчиков, которых проверить будет невозможно из-за их огромного (в будущем) количества. Вероятнее всего, и соблюдать необходимые требования в первую очередь к безопасности они, в основном количестве, не будут.

На профессиональных перевозчиков введение данного требования не окажет особого влияния, так как они закупают или берут в лизинг автомобили в основном белого цвета, потому что зачастую их можно купить сразу и в большем количестве, со скидкой от салона.

Просим Вас поддержать данное предложение с введением требования белого цвета кузова легкового такси, потому как это сможет поддержать нас, профессиональных перевозчиков.

Генеральный директор



Тихонов А.С.
03.02.2023г.

Установление цветовых гамм кузова легкового такси в субъектах Российской Федерации

№	Субъект Российской Федерации	Установленная цветовая гамма кузова легкового такси	Нормативный-правовой акт устанавливающий требование
1.	г. Москва	желтый	введена Законом г. Москвы от 22.05.2013 № 24
2.	Московская область	Легковое такси должно соответствовать цветовой гамме кузова, состоящей из основного белого цвета, полосы желтого цвета, имеющего светоотражающие свойства, шириной от 15 до 25 сантиметров, размещенной по всей длине боковых поверхностей кузова не ниже 10 сантиметров от нижних границ рамок боковых окон, полосы темно-серого цвета шириной от 15 до 25 сантиметров, размещенной от нижней границы кузова по всей длине боковых поверхностей кузова, переднего и заднего бампера.	часть 3 введена Законом Московской области от 27.01.2017 № 2/2017-ОЗ
3.	Костромская область	Легковое такси должно соответствовать цветовой гамме кузова, состоящей из основного белого или черного цвета, полосы желтого цвета, размещенной по всей длине боковых поверхностей кузова не ниже 10 сантиметров от нижних границ рамок боковых окон, шириной от 15 до 25 сантиметров, имеющей светоотражающие свойства и композицию из черных и белых квадратов, расположенных в шахматном порядке.	Закон Костромской области от 26.05.2020 № 692-6-ЗКО
4.	Тверская область	белый желтый	Закон Тверской области от 24.07.2012 № 70-ЗО
5.	Тульская область	желтый	введена Законом Тульской области от 26.11.2013 № 2023-ЗТО в ред. Закона Тульской области от 23.04.2015 № 2290-ЗТО

6.	Калининградская область	белый желтый	в ред. Законов Калининградской области от 30.03.2018 № 153, от 27.08.2020 № 438
7.	Краснодарский край	белый желтый	в ред. Закона Краснодарского края от 03.10.2014 № 3023-КЗ
8.	Астраханская область	белый серый бежевый	Закон Астраханской области от 19.11.2014 № 76/2014-ОЗ
9.	Ростовская область	белый желтый	Закон Ростовской области от 29.02.2016 № 504-ЗС
10.	Республика Северная Осетия-Алания	белый желтый	в ред. Закона Республики Северная Осетия-Алания от 09.10.2012 № 41-РЗ
11.	Республика Башкортостан	желтый	Закон Республики Башкортостан от 29.12.2011 № 485-з
12.	Республика Мордовия	белый желтый	введена Законом РМ от 29.09.2017 № 69-З
13.	Пермский край	легковое такси должно соответствовать цветовой гамме кузова, состоящей из основного белого цвета, полосы шириной от 15 до 25 сантиметров, представляющей собой композицию из красных и белых квадратов, расположенных в шахматном порядке. Полоса должна быть расположена по всей длине боковых поверхностей кузова не ниже 10 сантиметров от нижних границ рамок боковых окон	п. 5 в ред. Закона Пермского края от 09.03.2022 № 46-ПК
ИТОГО: (13 субъектов РФ)		Белый цвет: 10 из 13 субъектов РФ (77%)	