

Пояснительная записка
к проекту постановления Правительства Пензенской области «О внесении
изменений в документ планирования регулярных перевозок пассажиров и
багажа автомобильным транспортом и городским наземным
электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных
перевозок на территории городского округа город Пенза, закрытого
административно-территориального образования город Заречный
Пензенской области, Пензенского района Пензенской области,
Бессоновского района Пензенской области, утвержденный постановлением
Правительства Пензенской области
от 05.05.2022 № 346-пП (последующими изменениями)»

В соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» изменение вида регулярных перевозок, осуществляемых по муниципальному маршруту регулярных перевозок, допускается при условии, если данное решение предусмотрено документом планирования регулярных перевозок – нормативным правовым актом исполнительно-распорядительного органа муниципального образования, устанавливающим перечень мероприятий по развитию регулярных перевозок, организация которых отнесена к компетенции соответствующих уполномоченных органов.

Законом Пензенской области от 25.12.2020 № 3611-ЗПО «О перераспределении полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области и органами государственной власти Пензенской области» подготовка и утверждение документа планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (в том числе внесение в него изменений) отнесены к полномочиям Правительства Пензенской области.

Проектом постановления предлагается внести изменение в перечень муниципальных маршрутов регулярных перевозок, в отношении которых планируется изменение вида регулярных перевозок, а также в перечень планируемых к установлению, изменению и отмене муниципальных маршрутов регулярных перевозок.

В частности, предлагается изменить вид регулярных перевозок с регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на регулярные перевозки по регулируемым тарифам по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 93 «Совхоз-Техникум - Аграрный университет». При этом указанный маршрут необходимо изменить в части схемы движения автобусов,

расписания движения, а также класса транспортных средств, используемых на маршруте (с автобусов малого класса на автобусы большого класса).

Так проведенное обследование пассажиропотока на направлении пассажирских перевозок «мкр. «Ахуны» - центр города» показало, что пассажиропоток в утренние часы пик составляет в среднем 250 пассажиров в час.

При таком пассажиропотоке наиболее целесообразно обеспечить вывоз пассажиров с использованием автобусов большого класса, т.к. использование автобусов малого класса потребует использования большого количества транспортных средств на маршруте.

Высокий пассажиропоток на городских маршрутах регулярных перевозок г. Пензы и в частности на рассматриваемом маршруте наблюдается преимущественно в утренние и вечерние часы пик. В этой связи для обеспечения окупаемости затрат перевозчика на осуществление перевозочной деятельности при соблюдении приемлемого интервала движения транспортных средств в межпиковое время (12-15 минут) необходим перевод маршрута на работу по регулируемому тарифу.

Указанные изменения обусловлены наличием потребности в повышении уровня качества предоставляемых пассажирам услуг регулярных перевозок в границах областного центра и обеспечения их доступности (в том числе, ценовой), что возможно только путем организации регулярных перевозок способом, при котором выполнение перевозчиком работ осуществляется в соответствии с требованиями, установленными государственным заказчиком (перевозки по регулируемым тарифам).

Существующее в настоящее время преобладание перевозок по нерегулируемым тарифам и, как следствие, формирование ценовой политики при осуществлении регулярных перевозок перевозчиками без государственного участия, приводит к ряду негативных эффектов, в числе которых риски роста тарифов на перевозки, отсутствие эффективных механизмов контроля перевозок, несоблюдение перевозчиками расписания движения, низкое качество предоставляемых услуг по перевозке, низкие темпы обновления подвижного состава, несоответствие расписания движения по маршрутам потребностям населения, в том числе недостаточная обеспеченность регулярными перевозками в вечернее время. Изменение вида регулярных перевозок минимизирует возможности для злоупотреблений со стороны перевозчиков.

Включение в документ планирования мероприятий, направленных на корректировку маршрута следования и расписания автобусов, обусловлено необходимостью синхронизации процедур по изменению параметров маршрута с процедурой изменения вида регулярных перевозок. Данная мера также направлена на повышение качества транспортного обслуживания населения города Пензы, так как позволит установить в рамках контрактных условий оптимальное, удовлетворяющее потребности населения расписание движения автобусов.

Реализация вносимых в документ планирования изменений предусматривает необходимость обеспечения расходных обязательств на заключение государственного контракта заказчиком – ГКУ «Организатор перевозок Пензенской области».

Дополнительная потребность в финансовом обеспечении государственных контрактов согласована с Губернатором Пензенской области.

Министр цифрового развития,
транспорта и связи Пензенской области



С.Л. Балакин