



**МИНИСТЕРСТВО
ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ,
ТРАНСПОРТА И СВЯЗИ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
(Минцифры Пензенской области)**

ул. Московская, 75, г. Пенза, 440025

тел. (8412) 66-00-45,

E-mail: ui@obl.penza.net

<http://ui.pnzreg.ru/>

Министру экономического развития и
промышленности Пензенской области
А.Х. Хакимову

от 17.03.2022 № 32-333

На № _____ от _____

**СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта
нормативного правового акта**

1. Общая информация

1.1. Наименование разработчика	Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области (далее – Министерство)
1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта	Проект постановления Правительства Пензенской области «Об утверждении Порядка организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа город Пенза, закрытого административно-территориального образования город Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области» (далее – проект).
1.3. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта	Высокая степень регулирующего воздействия.
1.4. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия	Проект содержит нормы, устанавливающие ранее не предусмотренные законами Пензенской области и иными нормативными правовыми актами Пензенской области обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положения, способствующие введению ранее не предусмотренных обязанностей и ограничений.

Проектом устанавливаются основные принципы и механизмы реализации мероприятий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа город Пенза, закрытого административно-территориального образования город Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области (далее – также Пензенская городская агломерация).

В случае принятия настоящего проекта функции по организации регулярных перевозок на территории Пензенской городской агломерации будут осуществляться Министерством цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области (далее - уполномоченный орган) и государственным казенным учреждением Пензенской области «Организатор перевозок Пензенской области» (далее - ГКУ) в соответствии с предусмотренным проектом порядком организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Пензенской городской агломерации. Проект направлен на определение основных положений по осуществлению уполномоченным органом и ГКУ полномочий по установлению, изменению, отмене муниципальных маршрутов регулярных перевозок (в том числе по обращениям перевозчиков), исследованию пассажиропотоков, ведению реестра муниципальных маршрутов, а также полномочий по осуществлению процедур, направленных на выдачу перевозчикам свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и карт маршрута, посредством конкурсных и внеконкурсных процедур.

Также проектом предусмотрено установление «Шкалы для оценки критериев и сопоставления заявок на участие в конкурсе по установленным критериям» и «Шкалы для оценки и сопоставления письменных согласий на предложение о выдаче свидетельства без

	проведения конкурса», определяющих систему оценки заявок перевозчиков или их письменных согласий на получение свидетельства об осуществлении перевозок без проведения конкурса.
1.5. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования, основание для разработки проекта нормативного правового акта	Положения проекта направлены на установление правовых оснований для осуществления процедур по организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам на территории Пензенской городской агломерации, а также на устранение пробелов в действующем законодательстве Пензенской области. Проектом предусмотрено установление: - порядка установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок; - порядка проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам; - порядка подготовки документа планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок; - порядка оформления, выдачи, переоформления, карт муниципальных маршрутов регулярных перевозок, свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам; - порядка внесения сведений об изменении вида регулярных перевозок, осуществляемых по муниципальному маршруту регулярных перевозок, в реестр маршрутов регулярных перевозок; - шкалы для оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок; - порядка ведения реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок; - порядка определения юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующих маршрутов выдаются без проведения открытого конкурса.
1.6. Контактная информация	Подлужная Татьяна Владимировна, Начальник управления транспорта

исполнителя разработчика: Ф.И.О. Должность Контактный телефон Адрес электронной почты	Министерства цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области тел. (8412) 45-24-14, e-mail: transupr@bk.ru
---	--

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Описание и причины возникновения проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования

Законом Пензенской области от 25.12.2020 № 3611-ЗПО перераспределены полномочия по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления городского округа город Пенза, закрытого административно-территориального образования город Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области и органами государственной власти Пензенской области по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Частью 1-1 статьи 4 Закона Пензенской области от 25.12.2020 № 3611-ЗПО установлено, что принятие нормативных правовых актов в целях реализации перераспределенных полномочий осуществляется Правительством Пензенской области, за исключением вопросов, отнесенных к компетенции исполнительного органа государственной власти при осуществлении контроля (надзора).

В рамках исполнения указанного закона существует необходимость установления порядка реализации перераспределенных полномочий, предусматривающего осуществление уполномоченным органом и ГКУ функций по организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам на территории Пензенской городской агломерации.

Проект направлен на реализацию требований Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ, Закона Пензенской области от 25.12.2020 № 3611-ЗПО посредством принятия нормативного правового акта, регулирующего вопросы организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам с учетом

	системного подхода осуществления полномочий в области регулярных пассажирских перевозок.
2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка	Отсутствие нормативного правового регулирования вопросов организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам на территории Пензенской городской агломерации, наличие правовых пробелов регионального законодательства, неполнота административных процедур.
2.3. Информация о мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах	Законом Пензенской области от 25.12.2020 № 3611-ЗПО перераспределены полномочия по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления городского округа город Пенза, закрытого административно-территориального образования город Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области и органами государственной власти Пензенской области по муниципальным маршрутам регулярных перевозок. Указанным законом установлено, что перераспределенные полномочия осуществляются Правительством Пензенской области непосредственно или через уполномоченный им исполнительный орган государственной власти Пензенской области либо подведомственное ему государственное казенное учреждение Пензенской области. Руководствуясь постановлением Правительства Пензенской области от 01.10.2021 № 662-пП, был разработан проект Порядка организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Пензенской городской агломерации в форме приказа Минцифры Пензенской области. Однако Прокуратурой Пензенской области на проект приказа дано заключение о несоответствии правового регулирования обозначенных в приказе вопросов компетенции Министерства.

	Учитывая указанное заключение Прокуратуры Пензенской области, руководствуясь частью 1-1 статьи 4 Закона Пензенской области от 25.12.2020 № 3611-ЗПО, разработан настоящий проект постановления, а также проекты, предусматривающие внесение изменений в постановления Правительства Пензенской области от 04.03.2021 № 104-пП, от 01.10.2021 № 662-пП.
2.4. Прогноз развития ситуации при сохранении текущего регулирования	Сохранение текущего регулирования приведет к возникновению пробелов в региональном законодательстве по вопросам организации регулярных перевозок, отсутствию нормативного регулирования в сфере организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам на территории Пензенской городской агломерации, к отсутствию регулирования правовых оснований для установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, выборочное изменение объема прав, неполнота административных процедур, связанных с организацией регулярных перевозок.
2.5. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации	Схожий опыт имеется в Тверской области.
Источники данных	
2.6. Альтернативные способы решения проблемы	Сохранение текущего правового регулирования (при реализации данного способа негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы, и риски неблагоприятных последствий не устранимы).

3. Цели предлагаемого правового регулирования и показатели их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования
1) Осуществление отдельных функций по организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам, возлагаемых	1) Количество заявлений с предложением об установлении, изменении, отмене муниципального маршрута регулярных перевозок, поданных	Поставленная цель достигается после вступления в законную силу настоящего проекта.

Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ на органы местного самоуправления, на территории Пензенской городской агломерации. 2) Проведение процедур, направленных на выдачу свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Пензенской городской агломерации, в соответствии с установленным законодательством Пензенской области порядком.	перевозчиками. 2) Отсутствие решений судебных органов о признании незаконным выдачу свидетельства осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.	
--	--	--

4. Описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иных лиц, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым правовым регулированием

4.1. Группы потенциальных субъектов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количественная оценка участников группы	4.3. Источники данных
(Группа 1) Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по маршрутам регулярных перевозок муниципального сообщения в границах города Пензы, города Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области.	Неограниченный круг субъектов.	Реестры муниципальных маршрутов Пензенской области

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) исполнительных органов государственной власти (органов местного самоуправления) Пензенской области, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции	5.2. Характеристика	5.3. Предполагаемый	5.4. Оценка изменения
---------------------------	---------------------	---------------------	-----------------------

(полномочия, обязанности или права)	функции (новая/ изменяемая/ отменяемая)	порядок реализации	численности сотрудников и/или потребностей в других ресурсах
Наименование органа 1: Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области			
1.1. установление, изменение, отмена муниципальных маршрутов; регулярных перевозок; 1.2. изменение вида регулярных перевозок по муниципальным маршрутам; 1.3. ведение реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок и размещение сведений, включенных в реестр, на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; 1.4. внесение сведений об изменении вида регулярных перевозок, осуществляемых по муниципальному маршруту регулярных перевозок, в реестр маршрутов регулярных перевозок.	Новая	В порядке, установленном проектом.	Изменение численности сотрудников не требуется, потребности в других ресурсах отсутствуют.

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Возможные расходы (возможные поступления) консолидированного бюджета Пензенской области	6.3. Количественная оценка расходов или возможных поступлений, тыс. рублей
Наименование органа 1: Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области		
1.1. установление, изменение, отмена муниципальных	Не предполагается.	0

маршрутов; регулярных перевозок; 1.2. изменение вида регулярных перевозок по муниципальным маршрутам; 1.3. ведение реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок и размещение сведений, включенных в реестр, на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; 1.4. внесение сведений об изменении вида регулярных перевозок, осуществляемых по муниципальному маршруту регулярных перевозок, в реестр маршрутов регулярных перевозок.		
Итого:0		

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: нет.

6.5. Источники данных: Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области.

7. Новые преимущества, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений, а также возможные издержки и выгоды для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности от предполагаемого правового регулирования

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 Сводного отчета)	7.2. Новые обязанности, преимущества и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, тыс. рублей
---	---	---	---

(Группа 1) Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по маршрутам регулярных перевозок муниципального сообщения в границах города Пензы, города Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области.	Проектом предлагается определить порядок установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, порядок ведения реестра муниципальных маршрутов и реестра остановочных пунктов, порядок проведения конкурсных процедур на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, установить шкалу для оценки критериев, предусмотренных частью 3 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ, а также установить порядок определения юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующих маршрутов выдаются без проведения открытого конкурса. В соответствии с разделом II Порядка, в случае инициации установления или изменения межмуниципального маршрута перевозчика	Нет (осуществляет ся в рамках существующих расходов и возможных доходов).	0
--	---	--	----------

	обращаются с соответствующим заявлением (предложением) в ГКУ. Пунктом 12 раздела II Порядка установлены основания для отказа в установлении, изменении муниципального маршрута. Пунктами 26-29 раздела II Порядка определены случаи самостоятельного временного изменения маршрута перевозчиком. Разделом III Порядка установлен порядок реализации перевозчиком права на инициацию отмены муниципального маршрута посредством обращения уполномоченный орган с заявлением, а также основания для отказа в отмене маршрута. Разделом VI Порядка регламентированы процедуры по проведению открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок. Пунктом 8 раздела установлено, что заявки на участие в конкурсе представляются перевозчиками в ГКУ. Пункт 11 указанного раздела определяет право перевозчика внести изменения в заявку или отозвать ее.		
--	--	--	--

	Пунктами 27-32 раздела VI Порядка определена процедура выдачи перевозчикам свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам без проведения конкурса. Приложениями 2 и 3 Порядка предусмотрено установление «Шкалы для оценки критериев и сопоставления заявок на участие в конкурсе по установленным критериям» и «Шкалы для оценки и сопоставления письменных согласий на предложение о выдаче свидетельства без проведения конкурса», определяющих систему оценки заявок перевозчиков или их письменных согласий на получение свидетельства об осуществлении перевозок без проведения конкурса.		
--	---	--	--

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: нет.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предполагаемого регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Риск 1	При соблюдении норм действующего законодательства риски неблагоприятных последствий	нет	отсутствует

	применения предполагаемого регулирующего отсутствуют.		
--	--	--	--

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие постановления Правительства Пензенской области «Об утверждении Порядка организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа Пенза, закрытого административно-территориального образования город Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области»	Сохранение текущего правового регулирования
9.2. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа

	автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по маршрутам регулярных перевозок муниципального сообщения в границах города Пензы, города Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области. (неограниченный круг субъектов).	автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по маршрутам регулярных перевозок муниципального сообщения в границах города Пензы, города Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области. (неограниченный круг субъектов).
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предполагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы (доходы) отсутствуют.	Дополнительные расходы (доходы) отсутствуют.
9.4. Оценка расходов (доходов) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предполагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы (доходы) отсутствуют.	Дополнительные расходы (доходы) отсутствуют.
9.5. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски неблагоприятных последствий отсутствуют.	Отсутствие нормативного правового регулирования вопросов организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам, наличие пробелов в региональном законодательстве, отсутствие правовых

		оснований для установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, неполнота административных процедур, связанных с организацией регулярных перевозок.
--	--	---

9.6. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: предпочтителен Вариант 1, в связи наличием высоких рисков неблагоприятных последствий при реализации Варианта 2.

10. Результаты публичных консультаций по проекту нормативного правового акта

10.1. Срок, в течение которого принимались предложения и замечания в связи с размещением проекта нормативного правового акта на официальном сайте разработчика:	с 25.02.2022 по 11.03.2022
10.2. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением проекта нормативного правового акта на официальном сайте разработчика:	Замечаний по проекту не поступило.
10.3. Полный электронный адрес размещения Справки о проведении публичных консультаций:	https://ui.pnzreg.ru/about/detail/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/
10.4. Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта	Поступил положительный отзыв от Уполномоченного по защите предпринимателей в Пензенской области

Приложение: справка о проведении публичных консультаций на 2 л. в 1 экз.

Министр



С.Л. Балакин


