

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного
правового акта

1. Общая информация

1.1. Наименование разработчика	Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области (далее – Министерство)
1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта	Проект постановления Правительства Пензенской области «О внесении изменений в Документ планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа город Пенза, закрытого административно-территориального образования город Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области, утвержденный постановлением Правительства Пензенской области от 05.05.2022 № 346-пП (последующими изменениями)» (далее – проект).
1.3. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта	Средняя степень регулирующего воздействия.
1.4. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия	Проект нормативного правового акта содержит нормы, изменяющие ранее предусмотренные законами Пензенской области и иными нормативными правовыми актами Пензенской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и консолидированного бюджета Пензенской области.
1.5. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования, основание для разработки проекта нормативного правового акта	В приложение №1 и в приложение №2 к «Документу планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа город Пенза, закрытого административно-территориального образования город Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области», утвержденному постановлением Правительства Пензенской области от 05.05.2022, предлагается внести мероприятия по изменению муниципального маршрута регулярных перевозок г. Пензы № 20 «Пенза-I - Барковка» и изменению вида регулярных перевозок с перевозок по нерегулируемому тарифу на перевозки по регулируемому тарифу. В соответствии с ч.1 ст.18 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с последующими изменениями) изменение вида регулярных перевозок, осуществляемых по муниципальному маршруту регулярных перевозок, допускается при условии, если данное решение предусмотрено документом планирования регулярных перевозок. В этой связи в целях соблюдения требований федерального законодательства требуется внесение изменений в «Документ планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на

	территории городского округа город Пенза, закрытого административно-территориального образования город Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области», утвержденный постановлением Правительства Пензенской области от 05.05.2022.
1.6. Контактная информация исполнителя разработчика: Ф.И.О., должность, контактный телефон, адрес электронной почты	Консультант управления транспорта Министерства цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области Шабров Александр Викторович, тел. 8(8412) 20-10-10, доб. 302. E-mail: a.shabrov@ui.pnzreg.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Описание и причины возникновения проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования	В текущем году в связи с планируемой реконструкцией железнодорожного моста в г. Пензе (в районе ул. Ерик) будет полностью перекрыто движение всех видов транспортных средств через тоннель под указанным мостом. Планируемый срок проведения работ по реконструкции моста (перекрытию движения) составляет не менее 2-х лет. В связи с указанным закрытием движения транспортных средств путь следования всех муниципальных и межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, проходящих через данный тоннель, будет перенаправлен по другим улицам города Пензы. Вследствие закрытия движения по ул. Ерик автобусы большого класса муниципальных и межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок (№82с; №93; №101; №431) и автобусы малого класса муниципальных маршрутов (№9м; №88т; №99), движущиеся через микрорайон «Маяк» по улицам Автономной, Парковой и Тарханова, будут перенаправлены с улицы Измайлова на мост им. В.П. Капашина. Автобусы маршрутов №59 и №73 планируется направить с ул. Тарханова по ул. Транспортной и ул. Долгорукова на ул. Чаадаева. Таким образом, жители микрорайона «Маяк» будут лишены транспортного обслуживания – маршруты №59 и №73 обслуживаются в общем количестве 3-мя автобусами малого класса, что не обеспечит потребности жителей в транспортном обслуживании. В целях исключения подобной ситуации предлагается внести изменения в муниципальный маршрут регулярных перевозок № 20 «Пенза-I – Барковка», направив автобусы малого класса с улицы Измайлова через микрорайон «Маяк» по улицам Автономной, Парковой, Тарханова и Транспортной с дальнейшим выездом на улицу Измайлова и возвращением в микрорайон «Барковка». Такое изменение схемы движения маршрута позволит обеспечить подвоз жителей микрорайонов «Барковка» и «Маяк» к остановочному пункту «Автоколонна №1546», расположенному на ул. Измайлова, через который следуют маршруты, обслуживаемые автобусами большого класса. Указанное изменение маршрута также ожидаемо улучшит транспортное обслуживание жителей микрорайона «Баркова» за счет увеличения частоты движения транспортных средств. В настоящее время от жителей данного микрорайона поступают многочисленные обращения граждан с жалобами на большой интервал движения транспортных средств (более 40 мин). Снижение протяженности маршрута позволит обеспечить 10-минутный интервал движения транспортных средств на маршруте в часы пик.
--	--

	В свою очередь необходимость осуществления жителями микрорайонов «Барковка» и «Маяк» пересадки на другие маршруты требует снижения стоимости проезда на подвозящем маршруте до 10 рублей, по аналогии с уже работающими в г. Пензе, подвозящими маршрутами №№ 2А, 6, 10, 26, 75, 80, которые в настоящее время востребованы у жителей города. Обеспечение стоимости проезда на маршруте № 20 в размере 10 рублей возможно только путем его перевода на работу по регулируемому тарифу (изменения вида регулярных перевозок). Изменение вида перевозок на маршруте на перевозки по регулируемому тарифу повысит стабильность работы маршрута, за счет появления эффективных механизмов контроля исполнения перевозчиком условий государственного контракта, а также обеспечит гарантированную продолжительность работы маршрута до 21:00.
2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка	Непринятие мер по изменению вида регулярных перевозок на муниципальном маршруте регулярных перевозок № 20 «Пенза-I - Барковка» одновременно с изменением схемы движения маршрута не позволит обеспечить потребности жителей микрорайона «Маяк» в транспортном обслуживании на период проведения работ по реконструкции железнодорожного моста.
2.3. Информация о мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах	В настоящее время транспортное обслуживание жителей микрорайона «Маяк» обеспечивается 4-мя маршрутами, обслуживаемыми автобусами большого класса и 9-ю маршрутами, обслуживаемыми автобусами малого класса. Таким образом, до принятия решения о реконструкции железнодорожного моста в районе ул. Ерик, существующая система транспортного обслуживания обеспечивала потребности жителей микрорайона «Маяк».
2.4. Прогноз развития ситуации при сохранении текущего регулирования	Сохранение работы маршрута по нерегулируемому тарифу не позволит установить стоимость проезда на маршруте в размере 10 рублей за поездку. При существующей стоимости проезда на маршруте в 32 рубля затраты на проезд для жителей микрорайонов «Маяк» и «Баркова» с учетом пересадки на другие маршруты возрастут в два раза, что вызовет массовое недовольство жителей, а также повлечет переход пассажиров на пользование личным транспортом и усугубление ситуации с заторами на улично-дорожной сети города.
2.5. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Источники данных.	При проведении ремонтных работ на улично-дорожной сети городов маршруты движения общественного транспорта перенаправляются по другим улицам. При этом в случаях, когда альтернативный путь следования по маршруту на длительное время исключает возможность обслуживания значительного числа жителей, открытие подвозящих маршрутов для данных жителей является наиболее оптимальным способом решения проблемы. Кроме того, в подавляющем большинстве субъектов Российской Федерации в настоящее время проводится работа по увеличению доли маршрутов, работающих по регулируемому тарифу в общем количестве городских маршрутов, что позволяет повысить качество оказания услуг за счет повышения регулярности движения и стабильности работы маршрутов.
2.6. Альтернативные способы решения проблемы	Альтернативные способы решения проблемы, при сохранении ценовой доступности услуг общественного транспорта для жителей микрорайона «Маяк», отсутствуют.

3. Цели предлагаемого правового регулирования и показатели их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Сроки достижения целей предлагаемого правового
---	--	---

Обеспечение возможности изменения вида регулярных перевозок пассажиров на муниципальном маршруте регулярных перевозок № 20 «Пенза-I - Барковка».	Повышение качества транспортного обслуживания жителей г. Пензы, снижение количества жалоб на работу общественного транспорта.	регулирования до конца 2024 года.
--	---	-----------------------------------

4. Описание основных групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иных лиц, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым правовым регулированием

4.1. Группы потенциальных субъектов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количественная оценка участников группы	4.3. Источники данных
(Группа 1) Перевозчики пассажиров автобусами Пензенской области.	1 перевозчик.	Реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок г. Пензы.
(Группа 2) Жители мкр. «Барковка», мкр. «Маньчжурия», мкр. «Маяк».	Не определена.	Не определен.

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) исполнительных органов государственной власти (органов местного самоуправления) Пензенской области, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характеристика функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения численности сотрудников и/или потребностей в других ресурсах
Наименование органа 1: Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области			
Право исполнительного органа государственной власти по изменению вида регулярных перевозок, осуществляемых по муниципальному маршруту регулярных перевозок.	Изменяемая	Регулируется разделами VII и VIII Порядка организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа город Пенза, закрытого административно-территориального образования город Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области,	В пределах существующей штатной численности. Потребуется выделения дополнительного финансирования из бюджета Пензенской области.

		Бессоновского района Пензенской области, утвержденного постановлением Правительства Пензенской области от 19.04.2022 № 303-пП.	
--	--	--	--

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Возможные расходы (возможные поступления) консолидированного бюджета Пензенской области	6.3. Количественная оценка расходов или возможных поступлений, тыс. рублей
Наименование органа 1: Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области		
Право исполнительного органа государственной власти по изменению вида регулярных перевозок, осуществляемых по муниципальному маршруту регулярных перевозок.	Реализация предлагаемых изменений потребует дополнительных расходов консолидированного бюджета Пензенской области.	Поступления: 0 Расходы: - 2523,4 в текущем году; - 30280,8 – в 2025 году.
Итого: Поступления: нет. Расходы: 30280,8 тыс.рублей ежегодно с 2025 года.		

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: нет.

6.5. Источники данных: Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области.

7. Новые преимущества, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений, а также возможные издержки и выгоды для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности от предполагаемого правового регулирования

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 Сводного отчета)	7.2. Новые обязанности, преимущества и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, тыс. рублей
(Группа 1) Перевозчики пассажиров автобусами Пензенской области.	1. Изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием: перевозчику, обслуживающему в настоящее время маршрут № 20 «Пенза-I - Барковка», после принятия решения об	Частичное увеличение доходности маршрутов регулярных перевозок №82с; №93; №101; №419; №431; №9м; №88т; №99 за счет новых пассажиров из числа жителей	Не определена.

	изменении вида регулярных перевозок по маршруту будет предоставлено право о согласовании данных изменений. В случае согласования указанных изменений он потеряет право обслуживания маршрута № 20 по нерегулируемому тарифу с даты, согласованной с ним. В случае несогласования перевозчиком изменений он будет обслуживать маршрут на прежних условиях до даты окончания выданного ему свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок (до 30.09.2028г.). В этом случае перевозчик потеряет право переоформления выданного ему свидетельства по окончании срока его действия. 1.2. Перевозчики, обслуживающие маршруты № 82с; №93; №101; №431; №419; №9м; №88т; №99, получают дополнительных пассажиров (жителей микрорайонов «Барковка» и «Маньчжурия»), которые будут осуществлять пересадку на данные маршруты с маршрута №20 на остановочном пункте «Автоколонна № 1546».	микрорайонов «Барковка» и «Маньчжурия».	
(Группа 2) Жители мкр. «Барковка», мкр. «Маньчжурия», мкр. «Маяк».	Сохранение приемлемого уровня транспортного обслуживания жителей микрорайона «Маяк» на период проведения реконструкции железнодорожного моста. Повышение качества транспортного обслуживания жителей микрорайонов «Барковка» и «Маньчжурия» за счет снижения интервала движения т/с, повышения регулярности движения т/с, появления возможности безналичной оплаты проезда. Появление эффективного	Жители мкр. «Барковка», мкр. «Маньчжурия» и мкр. «Маяк» понесут дополнительные расходы на осуществление пересадки в размере 10 рублей на поездку.	Не определена.

	механизма контроля со стороны организатора перевозок за соблюдением перевозчиком установленных параметров маршрута.		
--	---	--	--

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

в настоящее время определить количество пассажиров, которые после изменения схемы движения маршрута № 20 будут осуществлять проезд на маршруте с целью осуществления пересадки на автобусы других маршрутов, следующих в центральную часть города, не представляется возможным.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предполагаемого регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Риск 1 Отсутствие своевременного выделения необходимого бюджетного финансирования на изменение вида регулярных перевозок	Вероятность наступления неблагоприятных последствий средняя.	Своевременная подготовка расчетов и иных документов, обосновывающих необходимость выделения бюджетных денежных средств.	полная

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие настоящего проекта.	Применение текущего регулирования.
9.2. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования	Сохранение приемлемого уровня транспортного обслуживания жителей микрорайона «Маяк» на период проведения реконструкции железнодорожного моста. Повышение качества транспортного обслуживания жителей микрорайонов «Барковка» и «Маньчжурия» за счет снижения интервала движения т/с на маршруте №20, повышения регулярности движения т/с, появления возможности безналичной оплаты проезда. Появление эффективного механизма контроля со стороны организатора перевозок за соблюдением перевозчиком установленных параметров маршрута.	Ухудшение качества транспортного обслуживания жителей г. Пензы.

9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предполагаемого правового регулирования	Увеличение расходов бюджета Пензенской области. Незначительное увеличение расходов жителей, пользующихся маршрутом № 20 для проезда с целью осуществления пересадки на другие маршруты. Незначительное увеличение доходов от перевозочной деятельности у 10-ти перевозчиков, обслуживающих маршруты №82с; №93; №101; №431; №419; №9м; №59; №73; №88т; №99.	Снижение доходов перевозчиков за счет перехода жителей на пользование личным транспортом.
9.4. Оценка расходов (доходов) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предполагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы бюджета Пензенской области в размере 2523,4 тыс. рублей в текущем году; 30280,8 тыс. рублей с 2025 года ежегодно.	Дополнительные расходы (доходы) отсутствуют.
9.5. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Минимальный риск.	Высокий риск.

9.6. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: Предпочтительным вариантом решения проблемы является принятие настоящего проекта, что позволит осуществить изменение вида регулярных перевозок на маршруте регулярных перевозок пассажиров № 20 «Пенза-I - Барковка» с одновременным изменением схемы движения маршрута и обеспечить обслуживание маршрута с 10-минутным интервалом движения т/с в часы пик, а также обеспечит стоимость проезда в размере 10 рублей за поездку. Данные изменения позволят обеспечить транспортное обслуживание жителей г. Пензы на период проведения реконструкции железнодорожного моста в районе ул. Ерик.

И.о. министра цифрового развития,
транспорта и связи Пензенской области

Е.В. Никишина